



## 开展幸福市县区建设 开创科学发展新局面

华瑞兴

科学发展求什么、人民群众图什么、无锡新一轮发展的高峰是什么，这是在新的历史起跑线上摆在无锡干部群众面前亟待回答的重大时代命题。最近，无锡市委、市政府提出开展落实科学发展观，建设幸福市(县)区活动。建设幸福市(县)区是科学发展的新载体、转型发展的新境界、率先发展的新动力。

### 一、建设幸福市(县)区的重要意义

幸福程度的高低是判定一个社会发展健康完善与否的价值尺度，也是一个关系到地区经济社会发展的目的性问题。开展落实科学发展观建设幸福市(县)区活动既是市委、市政府为巩固和拓展学习实践科学发展观活动成果，使无锡始终走在全省、全国前列所构筑的一大发展载体，同时也表明了无锡把发展评价的尺度从单纯的增加收益转向增加收益与增添幸福感受并重，从而在深层次上昭示了推动科学发展观落实的又一次创新。

1.建设幸福市(县)区，是城市发展阶段由低级向高级的大跨越。从无锡经济社会发展的纵向角度来看，无锡的经济社会发展转型与全国并不处在同一阶段。经过30多年的改革发展，无锡的人均国民生产总值已超过12000美元，并于2005年率先达到省定的全面建设小康社会的各项指标，现正在向“率先基本实现现代化”





的目标迈进。当前,无锡的经济增长方式已从注重“量”的扩张向注重“质”的提高转变,而且正在通过加快发展现代服务业和培育发展新兴战略产业,抢占新一轮经济发展的制高点,这一切意味着无锡已处于工业社会向后工业社会转型的关键阶段。要在后工业化阶段求得进一步发展,不仅要在产业转型、城市转型上取得新的突破,而且要在社会转型上实现新的跨越,即由经济发展、经济与社会协调发展到最终以高新技术为支撑、人与自然、人与人的关系及相关文化价值体系发生根本变化的文明发展的新跨越。在此期间,无锡会面临许多全国最先碰到的一些新问题,很多甚至是前所未有的问题,而建设“幸福市(县)区”正是顺应了无锡率先基本实现现代化的新要求,把幸福作为无锡发展的又一新目标,这一发展目标将会给无锡带来一系列的新变化,从而左右和影响到后工业化社会所有的价值标准和制度安排,对目前和将来相当长一段时间内无锡的经济和社会发展将起到引领思路和拓展发展空间的重要作用。

2.建设幸福市(县)区,是市民需求层次由生存向幸福的大提升。从无锡与全省乃至全国其他地区横向比较的角度来看,在全国同类城市中,无锡如果要长期处于前列,并形成自身特色,进一步提高知名度和竞争力,那么就要不断创新。不仅要注重经济和制度层面的建设,使每个人都能拥有公平的发展环境,得到全面的发展,而且要更注重价值和心灵层面的建设,提高人们的幸福感。而人的幸福感既要依靠物质财富的增加,也要依赖于人的心灵感受。心灵的东西非常重要,它是维系一个地区乃至国家长期繁荣和持续增长的动力源。只有共同的理想和愉悦的心灵感受以及良好的





心态才能激发人们不断奋发进取,并为经济社会科学发展提供不竭的动力。江阴在 2005 年实现全面小康社会后,创造性地提出了建设“幸福江阴”的新目标,用“幸福江阴”倒逼转型、评价政绩和引领发展,取得了卓有成效的喜人业绩,并得到了中央和省市领导的充分肯定和鼓励。江阴的成功实践充分表明了只有用共同的理想和价值观才能凝聚人心促进经济社会的科学发展,成为真正的领跑者。现在市委、市政府在全面总结江阴经验的基础上提出建设幸福市(县)区的目标,既是对江阴经验的充分肯定,又是对人们心灵建设的高度重视,对社会发展最高目标和终极原则的积极探索。

3.建设幸福市(县)区,是社会目标取向由同向向同力的大凝聚。从党和政府执政水平的进一步提高、执政思路的进一步深化这个角度来看,提出建设幸福市(县)区的目标对于化解社会矛盾也是十分必要的。当前,由于不同社会阶层的利益取向趋于分化,上层倾向于扩大自身在上一轮经济发展中获得的优势,中层要求更多地参与社会主要利益的分配过程,底层则更多地关心政府社会支持体系的建设,这对各级党和政府驾驭市场经济的能力会提出新的挑战。同时,社会的中高端职业群体追求个性化的社会服务以及各类弱势群体分享改革发展成果的诉求不断增强,也要求政府的管理理念发生转变。要获得全体社会成员对改革的认同和发展的支持,需要我们越来越多地讲“生活幸福”,越来越重视社会公平,关心弱势群体,促进社会更加和谐进步。可以说现阶段把发展目标定位于生活幸福并不是不要关注人们物质生活量的增加,而是要更注重人们生活中物质、精神和环境的协调发展与整体提升。从这个意义上讲,市委市政府提出建设幸福市(县)区的发展目标,





并落实到可以测量或评价的具体考核体系上,体现了一种超前的执政理念和施政目标,也表明了无锡在落实科学发展观上迈出了更为坚实的一步。

4.建设幸福市(县)区,是工作方式方法由被动向互动的大转变。随着改革开放经济社会的快速转轨,社会结构以及与之相适应的社会组织方式也在发生急剧的变化,加上幸福感是主体性的内在美感体验,它既受到个体生存的客观环境的物质和信息的作用,又受个体人生观、世界观、价值观和社会期望、身体健康等主观因素作用,这一特点决定了建设目标的实现既要有高层领导的战略决策,也要有各级党和政府、基层组织的创新行动。这次开展建设幸福市(县)区活动,没有直接提建设幸福无锡,而是首先从建设幸福市(县)区入手,本身就体现了建设的科学性,把握了活动的规律性,富有工作的创造性。在思维方式方面,运用了在“两点”中把握“重点”、在“重点”中把握“两点”的辩证思维,突出了事物矛盾的重点,抓住了推进工作的主要环节;在工作方式方面改变了以往的“一头热”,做到既有发动,又有互动,既有上头的主动性,又有下面的积极性,形成上下呼应,相互促进的“动车效应”,充分体现了党和政府利用社会力量解决人们所关心的共同利益的具体路径。

## 二、建设幸福市(县)区的科学内涵

在历史发展的长河中,人们对生活幸福的追求是一个永恒的主题,但在不同的发展阶段和发展层次上,人们对生活幸福内涵的理解又是不相同的。在发展程度较低和生活处于温饱的阶段,人们对幸福的理解更多地是依赖于收入的增加,而在解决温饱 and 实现全面小康社会以后,人的全面发展就成为幸福生活的应有之意。从





这个意义上讲,建设“幸福市(县)区”应该比以往社会发展有更高的境界和价值追求。从江阴经验到市委、市政府制定的“六大类 38 项”客观性指标体系来分析,建设“幸福市(县)区”蕴含了三个方面的统一体。

第一个体系是工作与收入的统一。个个都有好工作,这是获得家家都有好收入的基本前提,也是保证生活安定和提高人们幸福感的基础。充分的就业和不断提高人们的生活来源及其社会保障,应当是提高人们幸福的本质要求和根本途经。为此,必须通过劳动力市场每年能提供的就业岗位数、劳动力的就业水平、城镇居民人均可支配收入、家庭经营性纯资产、财产性收入等指标来加以量化,以此真正体现各尽所能、按劳分配和按要素分配相结合的社会主义市场经济分配原则,这是激发人的创造力、提高人的满意度和加快经济社会发展的根本动力。同时还要有完善的社会保障制度,特别是最低生活保障标准、最低住房保障标准和医疗、养老保障水平的提高等,为全民幸福感提升进行“托底”,使广大人民群众获得最切实、最直接的福利。

第二个体系是健康与安全的统一。随着社会的发展,影响人们生活的因素出现了多元化的趋势,由以经济为主导转变为多种因素共同作用。经济学的原理告诉我们,贫穷阶段随着财富的增加,人们的满足程度会很快增加,温饱问题解决后进入小康社会,财富的增加,人们的满足程度提高的速度就会降低,到了富裕阶段,人们的满足程度反而会出现减少的趋势。正因为财富边际效益的日渐消失,有无良好的身体状况以及药品、食品、生产安全和社会治安等对人们幸福感的影响会不断增强。特别是当物质财富积累到





一定数量时,重视身体的健康和生产生活的安全显得更为重要。为此要通过人均预期寿命、每万人拥有医生数、每百名老人拥有养老床位数、药品食品检测合格率、群众对社会治安满意度、亿元 GDP 生产安全事故死亡率等指标来加以考核,这对实现人们的生活快乐幸福也具有决定性的意义。

第三个体系是发展与环境的统一。这里讲的发展主要指实现人的全面发展。按照马克思主义的基本观点,人的需求包括生存需求、享受需求和发展需求三个不断递进的层次,其中发展需求的满足是最高层次的,也是实现人的自由联合体社会发展的最高境界。由于人的全面发展离不开外部环境的约束,而教育培训状况和生态环境的优劣与人的全面发展又有着直接的联系。为此义务教育现代化学校覆盖率、劳动者技能培训率、万人拥有公共文化设施面积、主要污染物排放削减完成率、饮用水质达标率、绿化水平、环境质量综合指数等指标就必然成为幸福市(县)区建设的重要内容。

基于上述分析,可以给“幸福市(县)区”列出如下公式:幸福市(县)区=工作与收入的统一+健康与安全的统一+发展与环境的统一+人们的心理感受。

### 三、建设幸福市(县)区的共同任务

确定目标和设定指标容易,而完成目标和指标则需要更大的努力。从实现上述目标的要求来看,建设“幸福市(县)区”必须抓住以下主要环节:

1.强化科学发展观的指导地位。最根本的是要紧密切联系客观实际,把科学发展观的“第一要义”、“核心理念”、“基本要求”、“根本方法”全面融入到建设“幸福市(县)区”的活动中。具体地讲,一是





要进一步深化对科学发展观重大意义和科学内涵的认识。引导和确立人民幸福是科学发展观的出发点和落脚点,是科学发展的终极目标,是落实科学发展观的检验标准等思想观念。同时,要解决幸福是可望不可及的空想、幸福关怀是赔本的买卖、幸福无需努力会从天而降等模糊认识,进一步提高以科学发展观统领建设“幸福市(县)区”活动的自觉性和坚定性。二是要按照“以人为本”的核心理念和“全面协调可持续发展”的基本要求,将经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态建设和党的建设的要求与物质文明、政治文明、精神文明、社会文明和生态文明的要求融入到人民幸福的内涵和实践中去。三是要把转变发展方式实现又好又快地发展同最大程度地满足人民群众的需求有机结合起来,使转变发展方式所带来的经济社会效率提高更多地落实在人民生活水平的不断提高上。四是要进一步解放思想,创新发展,扫除一切不利于科学发展、和谐发展的思想障碍,把现代科学的发展理念转化为更高层次、更高水平的人民幸福实践,努力实现幸福发展的战略目标。

2.抓住建设活动的两大关键。建设“幸福市(县)区”活动,既要全面系统,又要把握关键。所谓关键,就是要在市场化和保障化基础上妥善处理人民内部矛盾。要明确幸福市(县)区的建设基础是市场化和保障化,这是无锡率先基本实现现代化的新趋势,也是提高人民幸福感的两大支撑点。市场化带来的效率提高是人民幸福的基础,而社会保障的完善化和福利水平的提高,则是缓和社会分化程度,抵御社会风险的制度体系,也是人民幸福感受的外在表现,离开这两大支撑点研究处理影响人民幸福的因素将会走到传统体制的老路上去。现阶段无锡转型发展中遇到的各类矛盾和问





题,主要集中在经济利益方面,这些矛盾具有问题解决的迫切性要求很强、涉及人数较多、潜在能量巨大、引发其它社会问题的连带性极强,因而具有整体性的特征。因此在建设活动中,既要利用市场手段妥善处理有关人民群众的各类切身利益问题,又要将住房、医疗和教育等准公益性产品纳入政府公共政策范畴,通过增加有效供给,实现在促进市场提高效率的同时不断提高人民群众的满意度和幸福感。

3.构建有利于不同群体幸福的社会政策。按照中央的“坚持广覆盖、保基本、多层次、可持续方针”,政府既要加大对社会再分配的力度,提供普惠型的社会政策,加快建立覆盖城乡居民的社会保障体系和公共服务平台,又要对社会政策的重点和取向有所选择。首先,对外来人口群体建立融入型社会政策。比如,逐步淡化户籍制度的“社会管理”功能,对外来人口的管理实行条件管理,更多地发挥文凭、技能、产权、诚信等条件作为筛选机制作用,逐步让外来人员享有普通市民的待遇。其次,针对白领群体建立发展型社会政策。比如,为他们参与社会公共事务、表达诉求搭建平台,形成吸纳其它社会能量的机制;发展文化和教育培训等方面的制度安排,为他们丰富业余文化生活和提高自身素质营造良好的发展环境;保障性住房政策应向引进人才倾斜,在增加财政投入的同时可探索单位租赁房等形式降低各类创业、创新者的生活成本。再次,针对老年人群体建立保护型社会政策。无锡已进入“超高龄”社会,要建立各种社会资源的社会政策,构建一些平台和基金,为老年人提供社会保护和帮助老年人实现福利养老。只有通过针对不同群体制定出相应的社会政策,才能通过“幸福市(县)区”建设让每个人都感





受到生活在无锡的幸福。

4.强化政府公共服务主体的地位。从影响无锡建设“幸福市(县)区”的体制难题来看,目前主要集中在以下四个方面:如何建立健全城乡一体化进程中的社会管理和公共服务体制和实现它们的创新;收入分配体制改革中如何协调好效率和公平的关系;混合所有制社会格局下政府如何进行有效的社会管理和调控;社会事业、收入分配、社会保障、统一劳动市场等领域存在哪些体制性障碍。这四个问题在今后一段时间内会制约无锡的经济社会发展和运行效率的提高,直接影响到人民幸福生活的感受,需要从体制机制上实现新的突破,但最重要的还是政府作为公共服务主体的到位问题。从社会结构的基本框架和无锡建设“幸福市(县)区”的目标来讲,政府的职能定位不仅要在经济领域里划清政府与市场、企业的边界,促使建设型政府向服务型政府转变,更要在政治、经济、文化、社会和生态各个领域内明确其自身定位,并妥善处理好不同领域之间的职能分工,这样才能适应经济社会协同发展的要求,有效培养社会组织及其成员的自治能力,进而实现政府与社会全体人员的良性互动,提高人民的幸福感。

(本稿由无锡市社科联推荐)



华瑞兴,中共无锡市委讲师团副团长(主持工作),兼无锡市社科联副主席,是无锡市党的十七大精神、党的十七届四中全会精神宣讲团成员,江苏省学习实践科学发展观宣讲团成员。

