盐城立足新常态 开创绿色发展新境界

[马志宏 张海林]

面对经济新常态、形势新变化、发展新要求,盐城市委市政府顺应人民群众期待,秉持绿色发展理念,在加快经济发展的同时,更加注重保护生态、保护资源,努力追求以绿色发展为主导的增长模式,以绿色发展为主导的增长模式,以绿色用发为路径的沿海崛起,以绿色农业为代表的现代农业,以绿色生活为标志的幸福家园,让盐城发展真正"绿"起来,倾力打造让本地人自豪和外地人向往的秀美城市和田园乡村。

1. 在发展清洁能源上下更大功夫,夯 实绿色发展基础。加快能源转型,实现以 石化能源向可再生能源的转变,是推动增 长的关键领域,也是推动绿色发展的重要 基础。盐城沿海拥有丰富的"风光"资源, 初步测算,全市风电可开发容量达到1470 万千瓦,光电开发空间达到7000兆瓦。依 托如此丰富的资源,盐城先后与国华能源 投资公司、中电投集团、金风科技、上海电 力、中国三峡集团、大唐集团等国内风电巨 头进行战略合作,积极探索风光渔、风电 车、风电水等综合利用模式,大力发展清洁 能源、加快转换能源结构,推进绿色发展。 2014年,全市包括风电、光伏及生物发电在 内,全年可再生能源发电达37亿千瓦时,占 全市发电总量的14%,占全省新能源发电量 60%以上,可再生能源装机容量达到206万 千瓦时,占全市电力装机容量近40%,清洁 能源当地消化率100%,促进了产业结构的 优化,促进了节能减排,保护了生态环境,

去年成功创建国家新能源示范城市。

2. 在发展绿色产业上下更大功夫,增 强绿色发展能力。绿色发展的核心是优化 调整产业结构,构建绿色低碳循环现代产 业体系。长期以来,盐城经济结构偏重,汽 车、纺织、机械、化工四大产业占整个工业 产值的3/4。产业结构雷同、制造低端、能耗 高、污染大、效益差,成为盐城经济快速发 展的重要制约。为了尽快改变区域产业结 构,根据自身的资源禀赋和产业基础,盐城 着力打造"4+3"产业布局,即着力做大做强 新能源、节能环保、电子信息、高端装备四 大主导产业,加快培育新能源汽车、海洋经 济、航空装备三大先导,初步形成了以战略 性新兴产业为先导、先进制造业和现代服 务业为主体、现代农业为基础的产业发展 格局。为了达到这样的发展效果,着力做 好"加减乘除"四则运算。做加法,就是针 对产业集聚度相对比较差的现状,狠抓大 项目、大产业、大载体、大企业,加快推进产 业集聚。围绕构建以低碳排放为特征的绿 色产业体系,加快发展三次产业,通过项目 的"加法"提升产业集聚度,全力推动转型 发展。做减法,就是在节能和减排上做减 法,大力实施节能减排重点项目。实施30 项节能重点技改项目,其中包括对燃煤锅 炉的改造和民用小锅炉的取缔,坚决把能 耗降下来,把排放降下来。实施150项重点 减排工程,包括对全市化工企业和化工园 区进行专项整治,下决心淘汰落后工艺、落

2015第3期 30



后产品。做乘法,就是要实施创新驱动战 略。推动企业实施以自主研发平台、自主 知识产权、自主品牌为内容的"三自主创新 工程",推进科技成果转化,建设自主品牌, 提高企业的核心竞争力。积极开展政产学 研合作,加强与大院大所大学的合作,搞合 作、搞研发,设立公共研发平台,为产业培 育和发展提供服务。做除法,就是要提高 劳动生产率,提高要素资源回报率,提高科 技进步贡献率。坚持"调整增量、优化存 量、提高质量"的发展方向,加快两化融合 步伐,推动传统产业提质增效;突出先导性 和支柱性,做大做强做实新兴产业;推进农 业综合循环,提升现代农业发展水平;加快 调高调轻调优步伐,推动现代服务业速度 加快、比重提升、结构优化,真正构建起低 碳、高效、包容的绿色产业体系,推动盐城 绿色发展不断迈上新台阶。

3. 在提升城乡绿化上下更大功夫,厚 实绿色发展土壤。盐城地处江淮平原,区 位、土壤、气候等条件不利于树木生成;同 时,盐城是一个历史悠久而年轻的城市,刚 过"而立之年",城市绿化的基础也相对薄 弱。为此,盐城大力推进植树造林,开展 "绿色盐城"建设,始终把打造沿海特色园 林城市作为工作追求。注重打造生态空 间。根据城市总规,修编《城市绿地系统规 划》,出台《城市绿线管理办法》,明确各类 绿地范围控制线的划定和监督管理。组织 修编城市紫线规划,确立文物保护范围和 建设控制地带,将多元的海盐文化符号融 入城市园林绿化建设,强化城市的历史记 忆。深化城市主体形态。围绕打造"园林 城市"、"国际花园城市",按照"环、点、线、 面、片"相结合的绿化布局,大力度开展植 树造林工作。"环",就是将市区四条高速公

路连接成绿化走廊,打造高标准精品绿化 圈;"点",就是选取节点,建设城市"绿色小 品",打造色彩艳丽、景色宜人、可供人休憩 的小游园;"线",就是对所有的乡级路、进 村路、连村路、铁路、旱河两侧进行绿化; "面",就是村庄绿化;"片",就是在合适的 沿海地区大面积培育用材林、经济林和园 林风景林。加快建设精品园林。全面实施 市区园林绿化十大重点工程,努力达到"水 可亲、园近居、绿环绕、花常开"的要求,进 一步提升"露水增绿"效果。目前,在市区 建成盐渎公园、迎春公园、东亭湖公园、聚 龙湖公园、世纪公园等一批公园和翠园、润 园、畅园等80个街旁绿地,改造提升了人民 公园、迎宾公园、创世纪广场等17个公园。 市区建成区123条道路,总长278.9公里,城 市道路绿化普及率达97.7%,达到了"有路 就有树、有树就有荫"和"三季有花、鸟语花 香"的景观效果。持之以恒增加绿量。大 力推进绿色沿海、绿色城镇、绿色通道、绿 色村庄、绿色产业"五大重点绿化工程"建 设,2008-2014的7年间,全市共投入绿化 造林资金达80多亿元,造林总面积达205 万亩,占江苏全省的六分之一,造林总量位 列全省第一。建成了东台黄海、大丰林海、 盐城海滨、盐都华都4个省级森林公园,东 台黄海森林公园正在积极创建国家森林公 园。目前,全市森林覆盖面积已达到31.48 万公顷,相当于新加坡国土面积的4.5倍; 林木覆盖率25%,率先达到江苏升级版小康 标准。同时,还在全面实施城乡河道综合 整治和村庄环境综合整治三年行动计划, 建成30多个国家级生态镇,生态绿色已成 为盐城的"金字招牌"。

(作者单位:盐城市政府办公室224005)

依靠科技创新加速推进南通现代农业发展研究

[刘 建 黄元宰]

2014年12月,习近平总书记视察江苏时发表重要讲话,明确要求江苏推动现代农业建设迈上新台阶,力争在全国率先实现农业现代化。南通如何适应经济发展新常态,加快转变农业发展方式,推进农业科技进步和创新,让农业插上科技的翅膀,努力率先走出一条生产技术先进、经营规模适度、市场竞争力强、生态环境可持续的新型农业现代化路子,文章结合南通实际对此进行了分析研究。

一、现代农业具有鲜明的时代特征,农业现代化的实现过程关键在于科技创新。

发展现代农业,是从传统农业向现代农业转变的过程,是世界各国农业发展的必然趋势。不同时期对现代农业是要用的理解,现阶段普遍认为,现代农业是要用现代农业,用现代农业,用现代产业体系提升农业,用现代发展理念型,用现代发展农业,提高农业,用培养新型农民发展农业,提高农业水利化、机械化和信息化水平,提高土地产出率、资源利用率和农业劳动生产率,提高农业素质、效益和竞争力。建设现代农业

的过程,就是改造传统农业、不断发展农村 生产力的过程,就是转变农业增长方式、促 进农业又好又快发展的过程。

从当今国内外现代农业发展趋势分析来看,现代农业具有明显的时代特点。一是现代农业向多功能高效益产业发展。二是现代农业是生态环境友好的产业。三是现代农业是一、二、三产业高度融合并一体化的产业。四是现代农业是可持续发展的产业。

2015第3期 32



业现代化的发展过程,实质上是先进科学技术在农业领域广泛应用的过程,是现代科技改造传统农业的过程。

二、南通农业现代化建设的成效和面临主要问题,亟待依靠科技创新来加以破解。

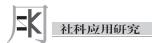
南通农业现代化建设成效显著。一是 粮油生产水平较高。已成为长三角GDP超 4000亿以上地级市中唯一实现稻麦亩产吨 粮的市。油菜种植生产水平处于全国、全 省领先地位。二是蔬菜保障能力较强。设 施蔬菜面积超过85万亩,主城区蔬菜自给 率始终保持60%以上,高于全省的5个百分 点。三是生态林业发展迅速。以沿江、沿 海基干防护林带为骨架,以道路林网、水系 林网、农田林网为脉络,以绿色村庄、湿地、 公园等为基点的沿江沿海防护林纵深体系 初步建成。四是畜牧业规模化水平快速提 升。五是渔业产业稳定发展。六是茧丝绸 产业特色优势明显。蚕茧产量和质量均在 全国名列前茅,是著名的蚕茧生产基地、 "中国茧丝绸之乡"和"中国湖桑之乡"。七 是区域特色进一步彰显。新兴特色高效农 业园区和基地的建设,促进了农产品结构 调整和优化,推动了农产品的区域化、专业 化、标准化、规模化生产,加速了优势产品 形成优势产业、优势产业向优势产区集聚, 区域主导产业进一步凸现。

随着经济发展进入新常态,南通农业现代化建设要迈上新台阶还面临着一些新矛盾、新问题,亟待加快农业科技创新,以创新驱动南通率先实现农业现代化。一是粮食安全保障难度越来越大,必须依靠科技创新挖掘作物丰产增效潜力。二是农村劳动力持续性大量转移,必须依靠科技创

新推进农业生产方式转变。三是资源约束和生态负荷日益加重,必须依靠科技创新构建资源节约型和环境友好型生产技术体系。四是农产品质量安全关注程度提升,必须依靠科技创新实现农产品自然市场风险频发,必须依靠科技创新实现农业产业安全发展。六是新型农业经营主体不断涌现,必须依靠科技创新满足适合规模化经营的品种、模式和技术。

三、推进南通现代农业发展农业科技 必须突出创新重点

- 1. 南通现代农业发展的新机遇。南通位处《国家长江三角洲区域发展规划》和《江苏沿海地区发展规划》两大国家发展战略叠加区域,是率先基本实现现代化的先行区。南通现代农业发展既迎来了新机遇,又面临着新挑战。南通现代农业建设的总体目标是建成具有滨江沿海特色的家现代农业示范区,示范区发展水平名列全省前列,达到国内一流水平,引领全国现代农业发展。



养殖、休闲农业六大优势产业,保障优质粮油面积600万亩,蔬菜园艺200万亩,生态林业300万亩,浅海养殖100万亩。

3. 构建南通现代农业产业链新标准。 要求围绕产业链部署创新链,围绕创新链 完善资金链,通过"三链"联动,聚焦南通农 业现代化的重大科技需求,全方位推进产 品创新、品牌创新、产业组织创新、商业模 式创新,把创新驱动战略落实到现代化建 设整个进程和各个方面,形成农业科技和 产业联动发展新格局。现代农业产业链, 要求做到产前(种子、种苗等),产中(安全、 标准化生产等),产后(农产品加工、品牌创 建、现代营销等)相衔接。要求以健全服务 体系为保证。服务体系不仅仅包括农业生 产、农产品流通、农业信息、农民培训等方 面,还包括比例上升的财政支农和农业补 贴、土地流转、农民合作组织、金融、保险、 法律等政府保证体系。

4. 南通现代农业技术创新的重点。一 是种源技术。加强区域名特优种质资源的 保护和利用,南通的区域名特种质很多,既 有茗荷、香芋、洋扁豆、青皮长茄、如皋白萝 卜、芋头、山药等蔬菜作物,又有元麦、荞 麦、杂豆等特粮作物,还有海门山羊、狼山 鸡等畜禽动物,随着经济与社会的发展,加 强对其保护和利用更显重要。二是丰产技 术。丰产技术是保障食物安全的基础,重 点以耕作和栽培新模式与新技术创制为突 破,挖掘资源高效利用和作物增产潜力,重 点突破持续超高产的良田、良种和良法配 套技术,耕作与生产管理技术。三是规模 生产与装备技术。规模化生产与农业装备 技术是提高劳动率的重要支撑。重点研 发、推广适宜规模化生产的轻简高效、新型 机械与装备、农机与农艺结合等技术。四

是生物技术。利用生物技术可提高农产品 产量和质量,降低成本,减少环境污染。如 利用生物技术培育高产优质抗病抗逆农作 物和畜禽新品种、大棚专用耐低温和弱光 的品种、加工专用品种、珍稀特异怪品种、 生物农药、生物疫苗、生物肥料等。五是信 息技术。应用信息技术可降低农业生产风 险,提高管理水平和扩大农产品的营销,如 应用农业生产系统模型技术和智能化农业 专家系统、计算机网络技术、电子商务技 术、农业物联网、智能化生产控制技术、农 产品质量追溯技术等。六是设施农业技 术。应用设施农业新技术可大幅度提高农 产品产量和品质。如因地制宜地应用不同 生态类型棚室设施,不同设施条件下的新 品种,设施土壤的持续利用技术、病虫害的 生物防治技术,设施环境因子智能调控技 术,设施高产栽培技术,棚室利用技术等。 七是安全标准技术。应用安全标准技术可 提高农产品和环境安全水平。如应用对品 质、环境和产量均友好的新型农药、无残留 兽药、饲料添加剂和食品添加剂,食品中重 要人畜共患病原体、环境持久性有毒污染 物、环境激素、生物毒素的快速检测技术和 防治技术等。八是循环低碳技术。应用循 环低碳技术可提高资源利用率,减少环境 污染。如应用农田内作物合理配置、农田 内作物与动物配置、农林配置、林牧(菜)配 置、农牧配置等生物结构合理配置技术;化 肥、农药减量技术;温室气体、风险性资源 减排技术;农药降解和重金属纯化技术;废 弃物能源化、肥料化、饲料化、基质化技术

(作者单位:江苏沿江地区农业科学研究所 226541;南通市发改委 226018)

泰州转型升级改革 发挥创新型企业引擎作用

[张树俊]

转型升级是求新求变的过程,本质力量是创新推动。没有创新,实现不了转型升级。自2012年10月25日江苏省人民政府出台《关于推进泰州转型升级综合改革试点的意见》以来,经过两年多努力,泰州产业结构日趋优化,集聚效应初步形成,高新产业力量初显,传统产业焕发青春,创新能力也逐渐增强,但由于泰州创新型企业发展体量小,引擎作用力不强,不少企业还在转型升级的形式上打圈圈,甚至仍在搞同质低层次竞争,因而经济效率不高。为此,泰州在加快创新型企业发展的同时,应探索好发挥创新型企业引擎作用的路径,通过创新型企业的优势,进行能量发射、技术嫁接、转移以及创新带动,提高泰州整体产业的发展水平。

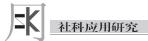
一、发展新兴产业——为创新型企业 发挥引擎作用打造结构优势

创新型企业是指拥有自主知识产权的核心技术、知名品牌,具有良好的创新管理

和文化,整体技术水平在同行业居于先进地位,在市场竞争中具有优势和持续发展能力的企业。

1. 发挥创新型企业引擎作用首在发展 新兴产业。由于创新型企业首先集中于新

35 2015第3期



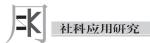
兴产业,所以,泰州应加快发展新兴产业,并使其在泰州整个产业结构中发挥引导甚至是主导作用。发挥创新型企业引擎作用的基础,也是促进产业转型升级的必然趋势。2013年泰州新兴产业发展势头强劲,高端装备、生物医药、电子信息、新能源等在内的新兴产业实现产值3306.28亿元,占规模以上工业比重达38.5%。事实上,近年来泰州产业结构的逐步优化及创新能力的提高,与泰州加快新兴产业发展有关,所以泰州应加大新兴产业的发展力度,进一步发挥新兴产业对调整泰州产业结构的推动作用。

- 2. 战略性新兴产业的发展离不开传统 产业支撑。传统产业对新兴技术产业发展 具有逆向支撑作用。其一,传统产业可 为新兴产业发展提供资金支持。其二,传统产业发展提供资金支持。其二场 疾产业发展提供资金支持。其二场 接提供资金支持。其二场 接提供资金支持。其二场 发展提供资金支持。其一场 发展提供资金支持。其一场 发展提供资金支持。其一场 发展提供资金支持。其一场 发展提供资金支持。其一场 发展提供资金支持。其一位 发展提供资金支持。其一位 发展提供资金支持。其一位 发展,传统产业为新兴产业的发展需兴技术 大的渗透和改造,这样可以减少新兴技术 中的渗透和改造,也促进了传统产业 中的渗透和改造,也促进了传统产业 和升级。
- 3. 传统产业企业通过高端化发展可以成为创新型企业。创新型企业并不都是指新兴产业或企业。创新型企业是指技术含量较高、产品走出"微笑曲线"低端,并具有良好经济效益和发展前景的企业。有关研究也指出,处于两端的利润率在20%-25%之间,而处在中间的加工生产的利润率只有5%。所以非创新型企业不仅发展前景暗淡,对其它企业的影响力极小,对经济增长的贡献率也是日趋于下降的。为此,泰州应着力促进传统产业高端化发展,延伸产

业链和价值链,并以此培育新的创新型企业。

二、建立集聚机制——为创新型企业 发挥引擎作用建立共振链条

- 一个地区产业的发展,必须发挥大企业、强企业尤其是创新型企业引擎作用。但是,创新型企业引擎作用的作用。但是,创新型企业引擎作用的角度看,接受载新型企业引擎作用的角度看,接受创新型企业或企业要想接受创新型企业就是产业或企业的规模与强势程度。"小"与"散"的产业态势,还有在"小"与"散"的产业态势,严重然大通过整体的产业引擎作用的发挥。当然大企业集聚提升接受创新型企业引擎能力,则是眼下可以做到的。
- 1. 通过联动机制发挥创新型企业引擎作用。发挥创新型企业引擎作用需要产业与产业、企业与企业之间建立某种链接关系,以促进区域产业之间、企业之间的联系、合作和参与。搞好这种链接,关键要搞好产业与产业、资源共享、产学研、产城互动链接。泰州医药高新区的实践说明,让创新型企业在联动发展中发挥引擎作用,重点要建设好联动发展机制。
- 2. 通过发展终端产品克服链条偏短局限。工业经济的转型升级覆盖工业生产经营的全过程,而其中本质的要求是促进产业整体质态由低级向高级发展的过程。应该说,泰州新兴产业涉域较窄、发育也缓慢,因此,要着力解决传统产业链条偏"谷底"、偏短问题。这一方面,企业自身要发挥创新主体的作用,另一方面要发挥创新



型企业的优势带动作用,促进终端产品开发,以加快泰州转型升级的进程。

3. 通过集群发展提升整体竞争力。创新型企业是形成集群发展的关键,是集群发展的"领头羊"。集群发展需要在创新型企业与介业、企业与企业与企业与产业、企业与企业与产业、企业与企业与企业发展成大企业有个大型。小企业发展成大企业有个用以发展成大企业有关。为此,即使是一个个小企业,也可以形成强大的产业力量。泰州区域产业往往高而不群,缺少共生聚力效应。为此,提时间的重要任务。

三、选好引擎模式——为创新型企业发挥引擎作用促进技术溢出

创新型企业是以创新为已任且极富生命力的企业,是技术创新的主要源泉,是活跃科技市场的基本力量,也是科学技术向生产力转化的重要桥梁。要发挥创新型企业的"桥梁"作用,尤其是发挥创新型企业对其它非创新型企业的引擎作用,必须进行引擎模式的选择。从泰州实际情况看,可运行下列几种模式:

1. 通过生态型溢出发挥创新型企业引擎作用。创新型企业技术溢出是有原则、有方向的。把握技术溢出(如技术转移)方向是促进创新型企业引擎最大化的前提。比如有的创新型企业将自身的落后技术,甚至是有害生态环境的技术转移给相对对方。是破坏性作用,产生的是负面引擎效型企业技术既要符合绿色发展趋势,也要合生态化经济环境建设要求,向生态化产业

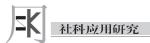
溢出。同时,要根据区域经济循环发展、生态化设计的要求,有效进行产业或企业"技术溢出分配",形成区域产业与技术配套优势,以发挥区域集聚力量,避免同质化竞争,提高传统产业的整体发展水平。

2. 通过合作开发型溢出发挥创新型企业引擎作用。创新型企业发挥引擎作用的过程,也是协同创新的过程。合作开发型溢出是一种相互技术转移形式。事实上,创新型企业不只是技术输出,还包括技术输入与输出的双向活动过程。也包括技术共享,或相互"取经",建立研发同盟和技术合作关系等。泰州各地可根据产业或企业的具体实际,灵活选择合作开发形式。

3. 通过技术传播型溢出发挥创新型企业等作用。泰州创新型企业既可以与其党,促进过技术溢出构建产业联盟,促进进产业的高端集聚化发展,也可以居国院技术,包括国际技术传播、创技术传播、行业的技术传播、行业人方,实际上也是一种技术传播、实际上也是一种技术的形式。技术传播等等。上也是一种技术的形式。技术传播有有性的,中人为人不会缺入的传播,实际上发表的科技成果,对于推进产业转型升级有着极其更的意义。

四、自主创新驱动——为创新型企业发挥引擎作用激发内生力量

创新型企业引擎作用的发挥,不是单



向的技术传递和创新影响,而是双向的物质、能量、信息等交流。所以,创新型企业引擎作用的大小既取决于创新型企业引擎企业的创新能力及其主动性,也取决于接受创新能力及其主动性的制新能力虽然不断是创新能力虽然不断是创新。为此,是一个企业是传统产业企业引擎作用的能力还较弱。为此,特色之路,既有利于企业接受创新能力,也有利于企业接受创新能力。

1. 通过原始创新提升接受创新型企业的引擎能力。原始性创新是最根本的创新,是最能体现智慧的创新,也是接受创新型企业引擎的能力与技术基础。原始创新是企业的自主创新。企业是技术创新新生企业的原始创新重在企业的研发,但要加快原始创新互动。所以从某受创新型企业引擎,也是促进企业自主创新的要素。这方面泰州后设建企业自主创新的要素。该是现代,但整体力量较弱。泰州应该注重接受外溢技术的同时,加大高层次人才的集聚力度,推进企业的原始创新。

2. 通过集成创新提升接受创新型企业的引擎能力。集成具有融合、综合、成为整体、一体化之意,是指将某类事物中好的、精华的部分集中、组合在一起,达到整体员的效果。集成的本质特征是综合利用。 在技术创新领域,集成创新实际上就是利用各种信息技术、管理技术与工具等,对各个创新要素和创新内容进行选择、综合和优化,形成优势互补的有机整体的动态创新过程。这种创新强调灵活性,重视创新和产品多样化。就泰州而言,集成创新有和产品多样化。就泰州而言,集成创新有 可能成为传统产业技术跨越的突破口,因为对于泰州这样一个相对不发达的地级市来说,集成创新可能更适合泰州各企业接受创新型企业引擎的选择路径。

3. 通过引进创新提升接受创新型企业 的引擎能力。引进创新反映了接受创新型 企业引擎作用的主动性。我们虽然积极倡 导自主创新,但不排除引进创新。实际上 引进创新也是主动接受创新型企业引擎的 基础。当然,引进创新并不是简单的拿来 主义,它是指企业通过逆向工程等手段,对 引进的创新型企业的技术和产品进行消 化、吸收、再创新的过程。引进创新是一种 渐进的创新,这种渐进创新的过程,是根据 本企业需要对引进技术不断改进的过程。 引进创新可以为企业节省大量的研发经 费,弥补本企业在技术及人才方面的不 足。目前,泰州的技术创新多数还处于引 进创新阶段,这也是泰州产业缩短研发过 程,加快产业高端化发展的重要手段,泰州 应根据这一特点,充分发挥创新型企业的 引擎功能。

总之,要发挥创新型企业引擎作用,必须选准路径,掌握方法。当然,有了好的路径与方法不一定就能发挥好创新型企业引擎作用。因为影响创新型企业引擎作用。因为影响创新型企业引擎机制制,如其中的保障机制,泰州的实际情况来看,场上交上,从后,建立更加优惠公平的税政策,建立更加优惠公平的税政策,强化各类公共服务、知识产权及品牌的保障体系。

(作者单位:中共泰州市委党校225300)

38