扬州市江都区农民合作社 和家庭农场发展情况的调查

[步湘毅 马生宏]

一、江都区农民合作社和家庭农场发展现状

近年来,江都区委区政府以加快推进农业现代化为契机,多形式、多成份发展各类农民合作社和家庭农场,先后出台鼓励扶持办法,大力开展农民合作社和家庭农场注册登记工作,成为扬州市目前发展农民合作社和家庭农场最规范的县(区)之一。

1. 基本情况。从2005年开始,区政府制定了推进土地流转的奖补政策,加速了全区的土地流转,有效形成了培育农民合作社和家庭农场发展的基础条件。截止2014年底,全区共办理土地流转经营权证99份,流转耕地3.7万亩,发放他项权证25份。为探索建立规范的农民合作社和家庭农场,2005年、2014年,该区先后率先在全市制定《扬州市江都区鼓励扶持农民专业合作社发展的实施意见》、《扬州市江都区家庭农场管理办理办法》、《扬州市江都区家庭农场资格申报认定办法》,有效促进了农民合作社和家庭农场发展。

目前,全区农民合作社已经发展到1140户,入社农户22.8万户,会员84.1万人,创成国家级示范社5个,部级农机示范社3个,省级首批示范社14个,省优秀农民专业合作社示范社5个,市级“五好”农民示范社116个;家庭农场已经发展到400多家,经营

面积6万余亩,创成省级示范家庭农场2户,市级示范家庭农场5户,区级示范家庭农场30户。从种植结构看,粮油种植246户,占61.5%;特色种植62户,占26.2%;特色养殖86户,占21.5%;从农场主的年龄结构看,50岁以上的占68.2%;从农场主的文化水平看,小学文化的64%,初中文化的占28%,从资金投入看,经营家庭农场所需的资金多数都是自筹或从亲友借款,能够从金融部门贷款的较少;从管理水平看,几乎所有的家庭农场都没有进行会计核算,管理比较粗放。

2. 类型状况。从调研情况看,目前农民合作社分为农民专业合作社、农业股份合作社和农村社区股份合作社“三大合作”组织,正在向资金互助合作、农家乐、消费合作、联社等新型合作组织发展。经营形式由一产向二、三产业延伸,涵盖技术咨询、生产指导、农资供应、产品销售、加工运输贮藏等。如:扬州现代农业特种作物专业合作社与早晚食品公司合作,带动6个行政村4700户农户增收致富;金谷农副产品专业合作社瞄准市场需求,开发加工20多种杂粮,成为上海宝钢唯一杂粮供应商;苏合绿食农产品销售合作联社,在城区开设200平米直销门店,经销全区10家合作社农产品。从家庭农场看,基本上可以分为以下四类:一是粮油生产型。该类型主要种

植水稻、小麦、玉米和油菜等农作物。大桥镇粮油生产型占全区家庭农场的比例是60%。成了江都区粮食生产的中坚力量。二是蔬菜瓜果型。该类型家庭农场以种植蔬菜、瓜果等农作物为主,以设施大棚为主要形式,为城市和农村居民提供蔬菜、瓜果。小纪蔬菜瓜果型家庭农场的比例是58%。蔬菜瓜果型家庭农场是当前家庭农场的重要形式和又一骨干力量,社会需求大、发展前景较广。三是特色种植型。该类型家庭农场以苗木、花卉等农作物种植为主,经济效益好、特色鲜明,丁伙苗木、花卉等农作物的比例是65%。四是畜禽养殖型。该类型家庭农场以畜牧、水产、家禽养殖为主,主要分布在小纪、邵伯一带,该类型家庭农场经济效益很高,但是资金短缺和市场行情是制约其发展的最大潜在风险。

3. 呈现特点。通过实地调研发现,目前江都区农民专业合作社和家庭农场呈现出以下特点:一是经营种类繁多。就面上情况而言,经营范围包括粮食、蔬菜、苗木、花卉、茶叶、烟草和畜禽及水产养殖等内容,涉及面较广。就单个而言,经营种类也相当繁多,一社、一场多业是普遍现象。二是成分结构复杂。从调研情况看,既有以夫妻双方为主经营的,也有专业大户转型来的,还有合作社形式经营的家庭农场,同时也有农业企业经营的家庭农场,呈现出普通家庭、专业大户、合作社和农业企业都在经营的局面。三是土地流转形式不尽相同。调研中发现,从流转的规范程度看,既有签订合同的规范流转,也有口头约定的松散流转;从合同约定的时间看,最长的期限为30年,最短的期限是1年;从租金支付的形式看,既有以粮食一次性支付,也有每

年以现金支付,一般每亩在800-1000元之间。四是群体素质呈现两面性。就当前而言,农民合作社和家庭农场主能吃苦耐劳,是种田能手,但文化程度普遍不高,管理比较粗放,对未来发展缺少规划和后劲。五是经营效益反差较大。从调研情况看,从事养殖业的家庭农场,亩均收入一般为3~5万元,如果种植高附加值农作物的,收入更可观,人均纯收入都在20-30万元左右。相比之下,从事粮食生产型的,由于比较效益较低,加上用工、农资价格上涨较快,亩均纯收入只有300-500元左右,经济效益就差了许多。

二、当前农民专业合作社和家庭农场发展中存在的问题

1. 概念界定不清楚。目前对家庭农场的认定是“以家庭成员为主要劳动力,从事农业规模化、集约化、商品化生产经营,并以农业收入为家庭主要收入来源的新型农业经营主体”,然而,这一概念与实际调研的情况还存在较大的矛盾。调研发现,几乎所有的家庭农场都有季节性雇工,部分家庭农场还拥有常年雇工,与家庭农场成员是主要劳动力的认识不尽吻合。再从收入结构上看,既有家庭农场收入,也有其他产业作为家庭的重要收入来源。目前全区家庭农场土地流转的规模差别较大,规模较小的只有几十亩,中等规模的在200~500亩,大型的已超过万亩。从调研情况看,家庭农场很多就是过去的合作社、专业大户或者农业企业,有很多是家庭农场、合作社、专业大户的牌子同时挂着。因此,无论是理论还是实际,这几者之间都没有明显的区分界线。

2. 土地流转欠规范。随着国家对土地

的控紧,全区可用土地越来越少。一方面家庭农场要适度规模发展,扩大“地盘”,另一方面受用地限制,难以“扩盘”。48岁的赵文军是宜陵镇远近闻名的种田能手,2010年他办起了文军粮食种植家庭农场,承包了300亩田,两年种下来还不错,后来又增租了100亩,想扩大经营建个烘干房,遇上阴天下雨就不怕了,可是申请两年了,土地一直批不下来。去年秋收阴雨天不断,因无晒场和烘干房,稻谷发热变质有25万公斤,损失4万多元。

“现在不少地方土地流转不规范,随意性较大”。扬州现代农业特种作物专业合作社董事长诸国发对笔者说,大桥镇部份村在土地流转中,被一些外地人抢租,使上万亩的秧草田减掉一半,造成原材料紧缺,供不应求,严重损害了当地农民利益。有的土地流转期限短、流转价格逐年攀升,使得经营者不敢投入,影响了持续发展。宜陵镇一家庭农场主流转3000亩土地,自己不种转租给外地人,从中加价和套取补贴,群众反映较大。

3. 经营管理粗放。从调研情况看,目前从事农民合作社和家庭农场的经营者普遍年龄偏大,文化程度较低,50岁以上占65%,小学文化占58%，“高龄化”、“低能化”的现象较为普遍,内部管理基本上是粗放型家族式,多数家庭农场尚未建立基本的财务核算制度。

4. 融资渠道不畅。融资难,贷款贵,是家庭农场主们的一致呼声。在宜陵,永利粮食种植家庭农场主宋利民告诉笔者,他是2012年承包村上的土地搞粮食种植的,经营初期一次性投资比较集中,资金需求量也比较大,想贷点款。因土地、住房都是租的,没有产权证,不能作抵押,跑了几家银行

都说谈不起来。为了发展,不得不求助利率高昂的小额贷款公司和民间资本。说起此事,宋利民一脸无奈。

江都联合粮食种植家庭农场主朱殿凤给笔者算了一笔账,现在到农商行贷款年息达11.2%,还有担保费、保险费、理财产品等,年息要达15%-18%,用不起,种田本来就利润少,赚俩钱都交给银行了,到头来等于白干。贷款贵,使得相当部分家庭农场只好望“贷”兴叹。

“银行也是讲究风险和效益的,给农户贷款风险比较大,亏了自己赔,相对成本高些。另外,要求贷款人购买意外人财保险,也是从资金安全的角度降低银行风险。”江都农商行宜陵分行徐行长说。

“现在一些地方在落惠农政策上‘如同火车进站,吼得凶,跑得慢’,许多补贴信息我们听不到,也拿不到,有些政策到了底下执行就走样了。”赵文军说。

据农场主反映,目前除财政农补初步落实外,信贷、税收、资金扶持等力度不够,有的甚至很不到位。

5. 配套服务不完善。调查了解到,目前,农田机耕道路不畅、水利设施受损、农用电线老化也是影响家庭农场发展的又一因素。江都新宇粮食种植家庭农场主乔革新说,现在不少农田沟渠破损,年久失修,道路不畅,大型机械进不了地,用水用电设施不足,有时供水不足,只好用临时水管抽水灌溉,不仅增加了成本,也浪费了水资源。

三、推进江都区农民专业合作社和家庭农场发展的建议

1. 强化政府引导,激发发展活力。江都区市场监督管理局副局长步湘毅认为,扶持农民专业合作社和家庭农场发展应从政策和

资金上下功夫,出台财政、税收、用地、融资等方面的举措,以土地的农业利用和农民需求为主导,突出在土地确权、规范流转、信息发布、地价评估、合同签订、风险防范等方面提供具体指导和服务,盘活存量闲置土地,批建一批辅农项目,缓解办公、烘干、晾晒等于一体的综合设施难题。

进一步加大对农民合作社和家庭农场有关政策规定的宣传力度,引导其由单纯生产型向合作经营、自主经营转变,分享经营成果。鼓励和扶持兴办生产服务型专业合作社,为农业生产提供全程服务,促进适度规模经营发展;实施品牌建设,推行标准化、品牌化发展,让合作社成员更多分享加工流通环节的增值效益。引导家庭农场适度规模经营,探索家庭农场联合经营模式,积极创建省市示范家庭农场,促进农民合作社和家庭农场健康发展。将农民合作社和家庭农场发展列入区经济发展规划,纳入对各级政府和相关部门的目标管理考核。

2. 加大政策扶持,优化发展环境。一是规范土地流转。建议以土地的农业利用和农民需求为主导,加快土地承包经营权确权登记工作,确保经营权证发放到户,赋予农民对承包土地占有、使用、收益、流转及承包经营权抵押、担保权能。进一步规范土地流转激励办法,鼓励承包经营权在公开市场上向家庭农场等农业经营组织流转。健全完善土地流转交易服务平台,突出在土地确权流转交易信息登记发布流转地价评估合同签订交易风险防范等方面,提供具体指导和服务。二是增加财政投入。建华家庭农场主冒建华建议,应加大财政投入,落实各项扶持、补贴优惠政策,对粮农给予一定的生态补贴或土地流转费补贴;

安排一定的财政资金和吸引民间资本,用于农田基础设施建设,改善农田的道路和灌溉条件;创新融资方式,扩大小额信贷、联保贷款、资金互助等模式,实行利率优惠、手续从简、额度放宽,对信用等级高的家庭农场,给予一定的授信额度和利率优惠,切实做到让利与农;开展政策性农业保险,扩大保险范围,延展保险品种,减少自然灾害和市场风险可能造成的损失。

3. 完善服务体系,提升发展实力。一是改善基础设施条件。安排一定的财政资金和吸引民间资本,用于农田基础设施建设,改善农田的道路和灌溉条件;二是健全社会化服务体系。由政府牵头,建立与高校、农业科研院所和农技专家合作平台,推进各类农业技术知识的普及,引导高科技加工业向农业产业园集聚,实现农产品就地产业化,提高粮食附加值,从而增加农民收入。健全流通网络,加快完善覆盖城乡的农产品流通网络,积极帮助农民合作社和家庭农场实现产销对接,实现效益最大化。三是提高经营者的整体素质。

粮农们认为,从长远来看,发展农民合作社和家庭农场的着力点应该加快培育扶持新型农业经营主体发展,使“传统农民”成为“法人农民”;建立与高校、农业科研院所合作平台,加大从业人员的培训力度,不断提高其种田技能、市场意识和经营管理水平;引导高科技加工业向农业产业园集聚,实现农产品就地产业化,提高粮食附加值,从而增加农民收入;加快完善覆盖城乡的农产品流通网络建设,帮助家庭农场实现产销对接,实现效益最大化。

(作者单位:扬州市江都区市场监督管理局 225200)