

调整供求结构 走向科学消费

[沈立人]

党的十八大以来的一年多时间,我国的消费品市场发生了前所未有的局部演变。或许可以认为,先后掀起了至少三次大小不等的冲击波:一次是颁发“八项规定”,开始制止公费支出的吃喝玩乐等浪费奢靡之风;二次是强化反腐倡廉,扭转了以贪污、受贿推动的奢侈品热销;三次是从防治环境污染引起的节能减排措施,如节日不再有烟花爆竹的狂轰乱炸和公共场所禁止吸烟,还有停建楼堂馆所和高标准工程等。

回过头看,这二三十年,与经济平稳较快增长同行,扩大消费,市场繁荣,也确实产生了某些与整体发展水平不够协调的畸形消费,刺激了烟酒、礼品、餐饮、娱乐和某些奢侈品行业及其产品和服务的迅速张扬。这不是最广大人民的正常生活需求,导致供给的膨胀中内含相当比重的负面因素,并反映了两极分化突破基尼系数的危机。近期有所拨乱反正,关系改革的深化,大家乐观其成。

这是消费体系的结构调整,也是消费方式走向科学化,符合中国特色全面小康的目标任务。但是,由于已经相当积重,返回有其难点和难度。已经透露的,如几种名酒名烟陷于滞销,上市股价下滑;高档的餐饮、娱乐和礼品等行业由盛转衰。甚至如以东莞为典型的扫黄,也导致少数中小城市

的片刻萧条,还带来部分员工的离职。可能另有影响链,会不会损及GDP和财税,这是不该置疑的。上述措施带来的变化,节省了本来超额的支出,包括过度的某些国家投资,腾出财物人力,正好更多地用于改善和保障民生,促进节约型和服务型政府的建构,使更多群众公平地共享发展成果。这不是遏止消费,而是排除浪费,走向科学消费。以中国之大、人口之多,拥有全球最大的消费品市场,空间巨大,前景宏广。

这次调整和转轨,切莫等闲视之。对应有策,主要靠市场经济的决定性作用。同时,也有赖于政府的引导和政策以及有关企业的努力和全体消费者的配合。看来有局部性,实际上涉及范围不小。即使如餐饮业,已在纷纷面向大众,但是尚未全部转身。还得承认,必将触及既得利益格局,不会毫无阻力。从根本看,有关调整经济结构和转变发展方式,为了扩大消费和扩大内需,要做的工作并不简单。亟待有顶层设计进行统筹,有关产业、行业和地方基层以及企业、事业单位的同心协力,促进和帮助有些行业 and 企业的改组和职工的转岗,开创科学消费和科学发展观的新局面。玉成于汝,全民皆盼!

(作者单位:江苏省社科院经济学所 210013)

对做好新时期城市排水设施的思考

[殷 然]

下水道的好坏，排水设施的顺畅和稳定是体现每个城市建设的一个重要标志。随着城市的不断发展，城市排水设施出现了许多新的问题和不足，呈现出严重的滞后的状态，已成为影响和阻碍城市良性发展的一大症结，必须引起高度的关注和足够的重视。

法国伟大的作家雨果说过：下水道是“城市的良心”。下水道的好坏，排水设施的顺畅和稳定是体现每个城市建设的一个重要标志。随着城市工业、商业、旅游业、餐饮服务业的飞速发展，城市人口的不断增长，城市排水设施出现了许多新的问题和不足，呈现出严重的滞后的状态，已成为影响和阻碍城市良性发展的一大症结，必须引起高度的关注和足够的重视。

由于城市排水设施存在诸多问题和薄弱环节，针对新时期城市发展新情况、新常态的实际，做好排水设施很有必要。我们必须采取行之有效的必要措施，务必将这项

特殊的“民生工程”，将这项造福千秋万代、泽被后世的“基础工程”做好抓实，做强做优，固基打牢。关于做好新时期城市排水设施的基本思路和主要对策，笔者认为从以下几个方面考虑：

1. 务必进一步提高认识，转变观念，健全机构，强化领导。面对新时期城市在发展中的新特点、新情况、新特色、新思路、新规划，在抓好相应的城市排水设施工程中，我们一定要进一步提高认识，进一步转变观念，要增强对做好城市排水设施工程的重要性、现实性、必要性、历史性的认识，要把这“四性”牢牢地记住在每个涉及此项工程

工作者的心里。要进一步建立健全相关领导机构、工作机构,进一步强化对这种特殊工作、特殊工程的领导。特别是相关的主要领导、分管领导,务必要全面、认真、切实地负起责任来,要本着对现实和历史负责的态度,真正履好责,带头把这项工程落实好、建设好,以对子孙后代负责,留下一片可赞的口碑。俗话说:领导带头,万事不愁,领导重视,能成大事。在各个层级中要形成有人主管、有人主抓、有人具体落实的层层负责的工作责任制。领导同志要把排水设施摆上重要的位置,列入整个工程中的重要议题,要将这项工作当成一项非常重要工作、当作很有份量的工作来抓,要与其他重要工作一同重视、一同关心、一同关注、一并支持、一并过问、一并列入考核评比。而千万不能对这项工作轻视、忽视,甚至将之当作一种不太重要的附带工程、附属工作来对待。

2. 务必做好“规划”这篇大文章,制订科学的、长远的排水设施工程设计方案。真实的事、客观的事实,成功的、有效的工程证明:要想有一项比较科学的过硬的、长期有效地发挥功能作用的排水设施工程,必须要做好“规划”,必须要谋划好,使之建立在科学的、可行的、长远的基础上,才能为后来的建设和实践提供可靠依据。所以,我们一定要坚持“规划”先行,“谋划”在先,要坚持先规划、后建设,要把“规划”、“谋划”这篇文章做实做到位。要发挥其“龙头”作用,不能再让规划跟着项目走,不能再“先地上、后地下”。这种“规划”一定要建立在全面、深入的调查研究之上,一定要经过科学的、现实的、历史的论证,一定要在充分听取专家、学者、民众的建议、意见,并在尊重自然

规律的基础上进行务实的反复研究、讨论,再形成高起点、高标准、科学的排水设施建设规划方案。这是方向和目标,这是确保排水设施工程能否顺利进行、顺利建成、最终成功运行、发挥作用的所在。在这方面务必还要强调四点:一是要对一个城市的整体排水管网进行综合的摸底调查,做到摸清“家底”,便于在制订新规划时心中有“底”;二是在设计方案时要留有“备用”、“应急”的空间,设有适当的储水容量,不能超负荷规划、设计,没有一点余地,一旦遇有特别紧急情况,无路可退、可守;三是在设计方案、制订规划时要使排水设施工程可适度“超前”进行,不能等到地上工程结束后再进行;四是要本着考虑有利于雨水资源利用,有利于保护生态环境,不能只顾排泄而忘掉利用,不顾后端、终点的堵塞,导致产生污染的隐患。

3. 务必及时维修,切实做好防护保养工作。一个人一生中总是要生病的,一个城市排水设施,也同样如此,不可能一味地完好无损地“健康”、“顺利”、“顺畅”、“正常”地运行,难免会发生一些或多或少的“故障”、或大或小的“损伤”以及部分或局部“损坏”、“残缺”、“阻塞”等现象,这就需要我们经常查看,发现问题、发现“故障”、发现薄弱环节后,及时维修,加强防护,恢复和保障其正常运行,发挥功能。不少城市的一些排水设施因年久失修无法运行,或处于半运行、有障碍运行状态。有的排水设施得不到长期维护、保养,缺乏应有的必要的防护,给市民生活和城市整体发展带来一定困难。这种情况必须要引起我们的高度重视、高度关注,必须要及时采取措施,对城市排水管道的老化、堵塞以及排水设施严

重滞后、排水能力极低、其他阻障性因素给排水系统带来不利影响的情况,组织人员进行及时检查、维修,并要更换设备,而不能因忽视、放松对它们的维修、维护、防护,而加剧其带来的隐患和不良后果。特别对排水设施中的“大动脉”部位、问题突出的地段、容易形成“栓塞”或“梗塞”的环节、严重憋住下水道或卡住排水要害的地方,要加大工作力度,优先及时抢修、维护,同时要组织专人对相关排水设施进行日常性防护、保养,做到防患于未然,以保障其整体顺畅流通,平稳排疏,正常泄涝。

4. 务必加大投入,确保所需资金足额到位。必要的物质条件、必需的财力是做好排水设施的最重要保证。不少城市之所以出现排水设施这样或那样的问题,很重要的一点就是缺乏一定的资金,所需的必要的资金都不能到位,更谈不上足额拨付,有的城市对这方面投入资金很少,甚至还将这笔资金挪作他用。这样岂能把排水设施搞好?对此,我们一定要增加在这方面的投入,切实保证足额投入,及时到位,使工程得以顺利施工、正常进行,使相关维修、养护工作顺利开展、得以实施。在这方面要把握好四个原则:一是要将涉及市政公用排水工程所需资金纳入地方政府财政预算,及时拨付,不得拖欠;二是有关建设单位(单项工程)要将这笔资金纳入工程总预算之中,不得将之排除在外;三是对纳入预算的资金要实行专款专用,不得挪作他用,不得更改使用范围,并严格实行监管;四是可依法大胆地吸收民间资本投入这类工程建设,并可以给予合理的回报,从多渠道方面吸纳和增强这方面的资金投入,壮大资金保障力度。

5. 务必选用优质材料,力争将排水系统基础工程夯实打牢。许多铁的事实证明:我们选用优质的主要材料,选用质量上等的配件,将排水系统基础性工程做好打牢,这样的工程就过得硬,就能经得住现实的检验、历史的考验。反之,我们运用的材料低劣、甚至假冒的材料,以次充好,以差代优的材料、配件,到头来,建成的“工程”根本不可靠,肯定是“豆腐渣”工程。所以,在建设排水设施工程时,一定要把选好优质材料放在第一位,这是基础的“基础”,要选用质量优、上等的主要材料、配件,要选用光滑、坚固、柔性强、耐用性强的新型材料,或者采购刚面世的比较先进或最先进的最科学的新材料,使我们的排水系统建立在比较牢固的基础之上。

6. 务必做好预警预案,以便及时应对处置突发情况。2012年夏季,北京等一些城市遭遇特大洪水侵袭,去年夏季,在我国东北一些城市也遭遇了较大洪涝灾害,给人民生命、财产和城市交通造成了重大损失,教训是惨痛的。其中有一点值得我们关注和反思的,就是我们的预警措施,应对突发的暴雨、洪涝灾害、洪水侵袭的预警预案不得力,或者说在遭遇这些灾害和事件时,显得苍白无力。有的城市目前落实预警预案中还是空白,最终因无得力的预警机制、预警措施导致严重后果发生。倘若,有充分的预警预案,那些城市的损失肯定会减少。所以,我们在建设排水设施工程时,一定要建立预警预案,并将提到重要议程上来,放在一定的高度予以重视,落实专门机构和专门专业人员,做好各项准备工作,特别要做好值班、留守工作,配备先进的专业机械设备,时刻准备好常用的抽水、排水交通工具

等物资,以应对和处置紧急情况、突发灾情的发生。

7. 务必加强监管,进一步强化对相关工程质量检查。在开展排水设施工程过程中,我们一定要抓好四个环节:一是对在建工程加大监管力度,强化检查、巡查,督促施工方强化责任意识,强化质量意识,要把这项工程纳入绩效考核,把工程保质保量地建设好、建造好,把这项工程打造成实实在在的民生工程、政绩工程、阳光工程;二是对完工工程、竣工工程,务必要把好验收关,对发现存在质量问题的环节和部位,要及时提出,要求施工单位、责任单位负责解决,直到质量过关、标准过关;三是对使用的工程也要实行严格的巡查、检查,对发现不合格、经不住长时间使用、经不起正常运作的材料、部件要督促施工方、责任单位立即更换,使之牢固、合格,适应正常运作需要;四是要建立和完善监督检查队伍,切实负起责任来,确保督查、监管、检查工作到位,达到推动工作,促进工作,保证工程质量的目的。

8. 务必加强法制建设,从机制上、法制上为做好排水设施工程提供保障。随着社会经济的发展,城市化进程的加快,对城市排水设施工程建设需要相应的法律法规政策来支撑,来扶持,来规范,来约束,以从机制上、法制上为其建设、正常运作、发挥功能、维护、维修、保养等方面提供可靠的保障。一是建议由国家出台或制订统一的《城市排水系统法》,在全国颁布实施,各类城市均可依法对照实施。因为在一些西方国家已有类似法律了,如日本在1900年就颁布《下水道法》,1958年又颁布新的《下水道法》。我们不妨借鉴,尽快研究、制订适合我

国情的《城市排水系统法》。二是要重新制订或修改、完善《室外排水设计规范》,要提高相关的设计标准,明确设计质量必须达到的要求,并有可操作性,更加符合科学原理,以适应新时期及未来的排水系统工程需要,使之在规范的科学的要求下进行。三是要进一步完善和健全涉及排水工程的相关法律法规(条例、办法),要求全面落实、贯彻、执行,充分发挥“法治”在整治城市下水道、排水工程中的作用,真正将依法“治排”落到实处。四是从出台优惠政策上入手,促进和推动排水工程建设。建议国家从税收上给予法定的或长期的减免优惠照顾,以鼓励和促进这类工程的大力发展。如:可对建设排水、排污工程取得的收入给予免征若干年所得税照顾,给予减半或全免征收营业税的照顾,这样能极大地鼓励更多的单位和个人投资参与建设城市排水设施工程。又如:对涉及这类工程的贷款可放宽条件或优先贷款,以保证工程的资金及时到位,正常运转。

9. 务必注重综合利用,将排水设施工程融入城市生态文明建设之中。随着城市的飞速发展,给排水设施和城市生态环境、生态文明提出了更大挑战。对此,建议在抓好排水设施建设过程中,要实行综合利用,将排水系统工程融入保护城市环境,推动生态文明建设之中。如:要充分利用城市中防护林、植物园、公园、游园、低洼地段、各类绿地、路面、运动场、停车场、透水广场、硬地等地方,加大植草、种树力度,加快和扩大城市绿化进程及覆盖面,并在这些地方科学地设置、建造地下排水设施,以便于及时储存雨水,吸收水量,增强城市综合纳雨、吸水防涝功能,充分发挥这些地段、场

地的渗水、浸水功能,达到雨水流畅平衡,起到控制水土流失、防风固沙,实现整个城市地面、地下蓄水能力的多点位、多层次的排水、蓄水的目标,进一步改善城市生态环境,有利于促进城市生态文明建设。

10. 务必形成共识,将排水设施工程当成一项综合“水利”工程来抓。城市排下设施工程涉及方方面面,涉及千家万户,触及城市每个神经细胞,牵动每个人的日常生活,是一个复杂的系统工程。对此,我们一定要形成共识,将这个复杂的系统工程当成一项系统的“水利”工程来抓。它连接着家庭、小区、城市,贯穿着道路、河沟、地下,联系着环境、雨水、洪涝等各个方面,我们必须全面疏通、保其畅通,不能在哪一环节出问题,我们要象抓一项系统的“水利”工程那样,将它规划、设计、建设、使用、运行、维护、保养等每篇文章做好,每一步棋走好,每个环节打牢,使这条城市流动的大通脉、大血脉始终通畅,造福当今,泽被后世。

11. 务必适当“借鉴”,实行必要的“拿来主义”。现实和历史中,许多“排水道”或“排水系统工程”是有名的,是经得起实践检验的,至今仍然发挥着功能作用,对城市的发展仍然是有效的。如:我国的故宫紫禁城的“排水系统”号称“千龙吐水”,不怕大暴雨侵袭,至今仍然起着排水和防火的作用。法国巴黎的城市排水管道堪称世界最大城市排水系统,长达 2300 多公里,至今也仍然展现着循环排水的效果,甚至还成为旅游胜地,常有人参观观光。对此,我们要基于“他山之石,可以攻玉”的认识,适当借鉴古今中外的先进经验,运用他们成功的科学技术,实行“拿来主义”,取其之长,使之在

我们建设排水系统工程中发挥着良好的参考、参照、借鉴作用。在这方面,我们要把握两点:一方面,要借鉴被客观现实、事实证明了,是先进、科学的工程;另一方面,要结合自身实际进行运用、借鉴,而不能盲目“借鉴”、照搬照用,不能随意运用“拿来主义”。

12. 务必坚持以人为本,充分调动人的积极性和创造性。一切工作离不开人,想干好一项工程,更离不开人,离不开一个素质过硬的团队。人是干好一切工作的主要要素,也是核心要素。对此,在开展建设城市排水系统工程中,我们一定要坚持以人为本,要重视人才队伍建设,培养出一支思想素质较强、技术水平过硬、综合能力较高的职工队伍,以适应和胜任这项关系民生的重要工作。在人才建设方面要做到三点:一是加强对职工的培训,不断提升他们的综合素质;二是要强化对职工的教育,使他们尽心尽责,爱岗敬业,乐于奉献;三是要时常关爱他们,给予温暖,让他们工作积极性和主动性、创造性得到充分发挥。

新的时期,城市化进程的确在不断加快。前不久,国务院就加快和做好城镇化工作又作了一系列的部署,中国的城市将迎来难得的大好发展机遇,其排水设施工程显得越来越重要,我们务必要站在新世纪的制高点上,彻底转变昔日“重地上,轻地下”的思想和观念,致力、用心去打造好这项千秋万代的民生工程,让城市下水道永远顺顺畅畅,真正成为展现“城市的良心”的所在;让我们过硬的科学的排水设施成为提升每个城市美誉度的一道亮丽风景。

(作者单位:连云港市国税局 222004)

浅谈注册资本登记制度改革后的市场主体信用监管

[林永贵 马生宏]

以简政放权、构建公平竞争的市场环境为目标的公司注册资本登记制度改革,极大地释放了坊间创业的活力,带动了就业,推动了新兴生产力发展。然而,实施注册资本登记制度改革,一方面放宽了对市场主体准入的管制,降低了公司的设立门槛,另一方面也出现一些隐瞒实情、虚假出资、恶意逃债、违约毁约等信用缺失现象,有的甚至已突破了道德范畴,严重地影响了市场经济健康运行和社会稳定。实缴改为认缴,年检变为年报,市场主体自主权扩大了,工商部门面临着监管理念、监管方式、监管能力,尤其是市场主体信用监管的重大挑战。

一、实施市场主体信用监管是登记注册制度改革的重要内容

1. 加强市场主体信用监管,是实施注册资本登记制度改革的重要手段。随着注册资本登记制度改革进程的加快,改革的后续监管方式和信用惩戒机制的建立显得尤为重要。这就要求工商部门不仅要优化“宽进”渠道,做好与相关部门的衔接工作,实现快速高效服务,确保新政的顺利落地,而且要求转变监管理念和方式,探索构建与“宽进”相配套的“严管”体系,运用信用监管手段,开通信息公示平台,增强与社会公众的互动,营造一个公开透明的社会信用监管格局。

2. 加强市场主体信用监管,是实施注册

资本登记制度改革的重要支撑。如今,市场经济面临最大的一个问题是“信用”缺失。尤其是不讲信用、违反经营道德的食品安全、虚假广告、制假售假、合同欺诈、商标侵权、消费维权等。经济信用的缺失,不仅增加了企业之间的交易成本,降低企业竞争力,而且破坏了市场经济秩序,损害了区域形象,加剧了伦理道德的沦丧和诚信文明的滑坡。加强市场主体信用建设,引导和威慑市场主体恪守社会公德,树立自律经营、诚信经营意识,从源头上遏制失信行为,是实施注册资本登记制度改革的重要支撑。

3. 加强市场主体信用监管,是实施注册资本登记制度改革的共守职责。治理信用环境,培育信用资源,涉及到方方面面,是一项长期的系统工程,必须采取部门联动,通力合作,把整合信用资源、厘清管理权责、优化监管机制作为实施注册资本登记制度改革的共守职责,形成全社会共同关注、共同参与的市场主体信用监管新模式。

二、当前市场主体信用监管中存在的问题

1. 思维传统,监管理念被束缚。主要体现在两方面:一方面受“管理本位”的思维束缚,习惯于依靠传统行政手段来管理企业,对登记注册制度改革后“宽进严管”辩证关系缺乏认识,“严管”管什么,到底怎么管,尤其对如何运用信用评价手段来管理

市场主体,缺乏研究和探索。注册资本登记制度改革后相关的工商后续监管的规章、措施没有能够及时跟进,实施新政时感到束手和盲然。

2. 缺乏合作,监管资源被分割。目前,工商、公安、税务、商贸、银行等部门都掌有大量市场主体信息,也都形成了各自的企业、个人主体数据库,但数据仅为本部门使用,处于各自为政,封闭运行状态,缺乏部门合作,许多信用资源被分割,不能公开和互通,更未形成信用信息联网查询和共享,致使许多监管工作仍停留在“独立作战”的层面上,尚未形成监管合力。

3. 手段单一,监管力度被分化。注册资本登记制度改革以后,工商部门肩负市场主体信用监管重任。目前,一方面存在部门主导、各行其事的问题,导致信用应用存在信息壁垒,成为制约信用监管的瓶颈,监管力度被分化;另一方面,监管手段单一,科技含量不高,管理力量不足,面对大量的失信行为,只能依靠社会举报和市场巡查来发现、来解决,对于如何在各部门之间实行信息互通共享,充分发挥信用信息公示功能和社会化监管作用,尚未成形。

三、构建以信用平台为依托的市场主体监管体系设想

1. 整合信用资源,搭建共享平台。信用监管能否释放最大效力,取决于部门之间能否形成合力。建议从省级层面上,加快市场主体信用网络应用软件开发和联网,由政府牵头,将银行、税务、食药监等相关部门及行业协会、社会服务机构等各自的信用管理数据库进行整合,统筹信用信息资源,形成互联互通、信息共享、联动惩戒的格局。及时、准确地向社会公众公布市场主

体信用信息,对外提供方便快捷的查询服务。同时,注重动态数据的采集,实时更新,确保信用数据的准确性、完整性,从而提高市场主体信用信息的透明度,促进企业诚信经营。

2. 强化信用监管,规范经营行为。信用监管制度不健全是信用缺失的主要原因。因此,必须加快推进诚信自律体系建设,制定市场主体信用、风险预警等级评定划分细则,通过对市场主体信用信息整合,确定企业信用度,实施分类监管。必须尽快建立市场主体失信和惩戒机制,将有失信行为和违法违规记录的市场主体列入经营异常的“黑名单”,通过媒体和网络向社会公示,提高企业的“违法成本”和“失信成本”,使其“一处违规,处处受限”,逐步实现对各类市场主体的准入、交易、竞争、退出行为的全程监管。同时,创新社会监管模式,增进行业协会参与,引导其开展信用评级、管理和监督,提供客观、公正的企业信用信息。通过采集公众评价,借助社会监督力量,促进企业自律。对诚信记录,可作为企业融资、招工就业、人才引进、社会福利保障享受等方面的重要依据。

3. 加快信用立法,完善法制保障。法制和诚信是市场经济的两大支柱。信用监管的建立,需要纳入法治轨道。应尽快研究针对社会信用体系建设的法律法规,制定可操作性条款;出台企业、个人征信的统一标准和方法;规定社会信用信息的采集方式、范围以及涉及商业秘密和个人隐私的处理;明确社会信用信息资料的征集、披露、失信行为的惩戒和信息使用的权利义务及承担责任;落实政府征信发布机构及监管职能,为实施注册资本登记制度改革提供法律保障。

(作者单位:扬州市江都区工商局 225200)