

王燕文部长在党的十八届四中全会精神学习研讨会上强调

统一思想认识 掌握精神实质 建立健全文化法制 营造学习宣传贯彻全会精神浓烈氛围

2014年11月5日,省委常委、宣传部长王燕文在我省召开的党的十八届四中全会精神学习研讨会上作重要讲话。她强调,学习宣传党的十八届四中全会精神是当前的一项重要政治任务,宣传思想战线一定要以高度的政治自觉,采取扎实有力措施,积极主动行动起来,推动全社会迅速形成学习贯彻全会精神的热潮。

一、放眼法治新时空,在统一思想认识上下功夫

党的十八届四中全会是全面推进依法治国的一次总部署、总动员,开启了法治中国建设的新时空。党的十八大以来,中国面对的改革发展稳定任务之重前所未有,矛盾风险挑战之多前所未有,人民群众对法治的期待和要求之高前所未有。全会召开前,就在国内外引起广泛关注,出现了各种各样的舆论,有些观点还是截然对立的。在这种情况下,我们要切实引导广大干部群众进一步把思想和行动统一到全会精神上来,统一到中央决策部署上来。

统一思想认识,就要深刻理解依法治国是提高党执政能力和执政水平的迫切要求。执政能力建设,是执政党面临的一个永恒的课题,也是一项重大的现实课题。法治兴则国家兴,法治衰则国家乱。回望历史,我们党从掌握全国政权的那一天起,就为掌好权、执好政进行了不懈地探索,积累了宝贵经验,也走过了不少弯路。总结新中国成立65年来特别是改革开放30多年来党执政的历程,我们越来越深刻地认识到,法治更具有根本性、全局性、长期性、稳定性,提高党的执政能力和执政水平,必须摒弃人治、厉行法治。

当前,我们党所处的执政方位和执政环境发生深刻变化,直面“四大考验”、防范“四大风险”,必须更加自觉地运用法治思维和法治方式,推进党执政的制度化、规范化、程序化。我们要从我国社会主义法治建设的成功经验和深刻教训中,引导全省广大干部群众认识到,法治是治国理政不可或缺的重要手段,着力解决好党的领导和依法治国、党的政策和国家法律的关系问题,才能跳出“历史周期律”,实现科学执政、民主执政、长期执政。

统一思想认识,就要深刻理解依法治国是推进国家治理体系和治理能力现代化的迫切要求。法治体系既是国家制度的重要组成部分,也是国家制度合法性、稳定性的重要支撑。古人讲:“法者,国家所以布大信于天下。”法治健全,国家就有信誉,政府就有威信,社会就有公序,人民就有信心。纵观人类历史社会发展史,法治兴衰同国家治理息息相关,没有哪一个国家不厉行法治而强盛的。我国历来有“不患寡而患不均,不患贫而患不安”的思想,讲的就是治国者必须重视建章立制,通过制度来确保社会公正和人民安居乐业。应该说,经过长期探索实践,中国特色社会主义制度已经确立并不断完善,但从历史发展、实践发展的视角来看,从日趋激烈的国际竞争来看,我国社会主义制度建设、国家治理体系和治理能力现代化推进的任务还任重道远。我们要从依法治国与国家治理的辩证关系中,引导全省广大干部群众认识到,全面推进依法治国不仅是国家治理现代化的主要内容,而且是推进国家治理现代化的重要途径和基本方式,对实现国家治理现代化具有引领、规范、促进和保障等重要作用。

统一思想认识,就要深刻理解依法治国是全面建成小康社会、实现中华民族伟大复兴中国梦的迫切要求。人无远虑,必有近忧。现在,我国改革发展稳定形势总体是好的,但发展中不平衡、不协调、不可持续问题依然突出,其中大量矛盾和问题与有法不依、执法不严、违法不究有关。市场经济应该是法治经济,市场只有和法治相结合,才能克服市场机制的盲目性。和谐社会应该是法治社会,依靠法治解决人民最关切的问题,才能营造更加公平、和谐、有序的社会环境。能不能及时以法治方式疏浚改革洪流,以法治思维化解矛盾淤积,减少利益调配带来的社会震荡,缓解结构调整造成的转型阵痛,直接关系到实现中国梦的历史进程。我们要用发展的眼光,引导全省广大干部群众深刻认识到,只有把依法治国摆在更加突出的位置,把党和国家工作纳入法治化轨道,在改革深水区划定边界、掌握航向,在多元多变的思想环境中调和鼎鼐、凝聚共识,才能推动全面建成小康社会的事业滚滚向前,实现中华民族的伟大复兴。

二、聚焦法治新蓝图,在掌握精神实质上下功夫

党的十八届四中全会对依法治国进行全面部署,描绘了法治中国建设的新蓝图,开启了依法治国的新征程。全会通过的《决定》,凝聚全党智慧,体现人民意志,提出了

180多项重大举措,是指导新形势下全面推进依法治国的纲领性文件。贯彻落实好全会精神,首要的是认真研读会议文件和总书记重要讲话等系列重要文献,深入理解其中蕴涵的内在逻辑关系和深刻思想内涵,不断增进思想认同、政治认同、情感认同。

把握一条红线。道路决定命运,道路引领未来。走什么路、举什么旗,是决定社会主义法治国家建设方向的根本性问题。坚持和拓展中国特色社会主义法治道路,是贯穿全会《决定》全篇的一条红线,是管总的东西,是建设社会主义法治国家的重要遵循和行动指南。这条道路,是我们党在长期治国理政实践中,探索出的一条独具特色的法治建设道路,是建设社会主义法治国家唯一的“人间正道”。这条道路的核心要义:一是坚持党的领导,二是坚持中国特色社会主义制度,三是贯彻中国特色社会主义法治理论。只有牢牢把握住这三个方面,才能确保中国特色社会主义法治体系的制度属性和前进方向,才能立足中国实际建设好社会主义法治国家。要深刻认识到,中国特色社会主义法治道路是中国特色社会主义道路的重要组成部分,是全面推进依法治国的根本问题,必须牢牢把握、始终坚持、不断拓展。

紧扣一个目标。目标引领方向,目标凝聚力量。全面推进依法治国,必须深刻领会全面推进依法治国的总目标,这个总目标就是建设中国特色社会主义法治体系、建设社会主义法治国家。党的十八大提出,法治是治国理政的基本方式,要加快建设社会主义法治国家,全面推进依法治国。党的十八届三中全会提出,建设法治中国,必须坚持依法治国、依法执政、依法行政共同推进,坚持法治国家、法治政府、法治社会一体建设。这次四中全会,进一步提出全面推进依法治国的总目标,用“五个坚持”深刻阐述了实现总目标必须坚持的基本原则。要深刻认识到这个总目标凝结历史经验、着眼未来发展,既描绘了蓝图,又突出了抓手,对全面推进依法治国具有纲举目张的作用;深刻认识到做好依法治国各方面工作,必须紧紧围绕这个总目标来谋划、来展开,朝着这个总目标来聚集、来推进。

突出六大任务。全会明确了全面推进依法治国的重大任务,强调要完善以宪法为核心的中国特色社会主义法律体系,加强宪法实施;深入推进依法行政,加快建设法治政府;保证公正司法,提高司法公信力;增强全民法治观念,推进法治社会建设;加强法治工作队伍建设;加强和改进党对全面推进依法治国的领导。要深刻认识到这些重大任务抓住了关键,切中了当前突出问题,有明确的思想、有创新的举措、有具体的要求,扭住这些重大任务不放松,就找准了工作的着力点和突破口,就能带动和促进整个依法治国水平的提升,推动法治中国建设取得新的进展。

落实五项要求。习近平总书记在全会的重要讲话中,对扎扎实实把全会提出的各项任务落到实处,明确提出了五个方面的要求。这就是:紧紧围绕全面推进依法治国总

目标,加快建设社会主义法治体系;准确把握全面推进依法治国工作布局,坚持依法治国、依法执政共同推进,坚持法治国家、法治政府、法治社会一体建设;准确把握全面推进依法治国重点任务,着力推进科学立法、严格执法、公正司法、全民守法;着力加强法治工作队伍建设;坚定不移推进法治领域改革,坚决破除束缚全面推进依法治国的体制障碍。要深刻认识到,这五个方面要求,具有很强的指导性和针对性,是我们贯彻落实好全会精神、扎扎实实把全会提出的各项任务落到实处的路线图任务书。

三、拓展法治新领域,在建立健全文化法律制度上下功夫

文化建设是中国特色社会主义五位一体总体布局的重要内容。全会强调要坚持依法治国和以德治国相结合,强调要建立健全坚持社会主义先进文化前进方向、遵循文化发展规律、有利于激发文化创造活力、保障人民基本文化权益的文化法律制度。这对我们的宣传思想文化工作提出了新的领域、新的任务和新的要求。

加快推进文化立法。改革开放以来,我们积极推进了文化领域立法工作,先后出台了一批法律法规,初步形成了法律、行政法规和部门规章相衔接、相配套的文化法律制度框架。同时要看到,总体上文化立法滞后于国家整个立法进程。据统计,在我国240多部现行法律中,文化类的法律只有5部,仅占2%左右,跟不上文化快速发展的需要。要特别看到,目前互联网迅猛发展和广泛应用,但网络管理的法律还十分缺乏,在网络新闻、网络出版、网络视听节目、网络文化等方面,只有一些部门规章,层级低、效力低。我们要按照全会的要求,推动我省文化产业发展地方立法,把行之有效的文化经济政策法定化,健全文化市场管理等方面法规。加强互联网领域立法,完善网络信息服务、网络安全保护、网络社会管理等方面的地方性法规,依法规范网络行为。

更好发挥德法相辅作用。法律是成文的道德,道德是内心的法律。在我国历史上,历来有德法相依、厚德重法的国家治理传统,强调要“礼法合治”,不仅要依靠法律和刑罚,还要依靠道德教育和道德感化,使法律和道德协调运用、有机统一。从世界各国看,凡是治理国家、治理社会比较有效的,也都在坚持法治的同时,注重运用道德调节人们的行为、维护社会秩序。我们要按照全会的要求,一手抓法治、一手抓德治,大力弘扬社会主义核心价值观,弘扬中华优秀传统文化美德,培育社会公德、职业道德、家庭美德、个人品德,实现法律和道德相辅相成、法治和德治相得益彰。要加强诚信江苏建设,健全公民和组织守法信用记录,完善守法诚信褒奖机制和违法失信行为惩戒机制,使尊法守法成为全体人民共同追求和自觉行动。要加强公民道德建设,弘扬中华优秀传统文化,增强法治的道德底蕴,强化规则意识,倡导契约精神,弘扬公俗良序,创造依法治省的良好人文环境。

大力弘扬法治文化。法治一旦升华为法治精神和法治文化,就会牢牢扎根于人们

的心灵中,成为支配人们行为的强大内在力量。积极培育法治精神,弘扬法治文化,有利于让法治意识、法治观念、法治思维牢固树立起来,增强全社会厉行法治的积极性和主动性,形成守法光荣、违法可耻的鲜明导向。我们要按照全会的要求,把全民普法和守法作为依法治国的长期基础性工作,深入开展法治宣传教育。健全普法宣传教育机制,加强普法讲师团、普法志愿者队伍建设,把法治教育纳入精神文明创建内容,加强新媒体新技术在普法中运用,提高普法实效。要充分发挥法治文化在法治建设中的教育、熏陶、示范、引导作用,开展群众性法治文化活动,选树一批最美法治人物,推出一批法治文化精品力作,在全社会培育尊法、信法、守法、用法、护法的良好环境,真正建立全民对法治的信仰,夯实依法治国的精神之基。

四、适应法治新常态,在营造浓烈氛围上下功夫

四中全会吹响了全面推进依法治国的新号角,标志着我国法制建设进入一个承上启下、开拓创新的新常态。即将召开的省委全会也将开启依法治省的新常态。新常态下要有新共识,新常态下要有新作为。适应法治新常态,党员干部要带头,宣传研究要跟进,在全社会营造学习宣传贯彻中央和省委全会精神浓厚氛围。

在抓好中心组学习上发力。各级党委(党组)中心组是领导干部开展理论学习的重要形式,对推动全党全社会学习有重要的导向和示范作用,要把党委(党组)中心组打造成学习的“排头兵”“模范班”。各级党委(党组)中心组都要把四中全会精神的学习列入专题计划,给予高度重视、摆在突出位置,坚持先学一步、学深一层,发挥好示范带动作用。要精心组织好集体学习,立足研读会议文件,认真编选学习资料,精选专家进行辅导,原原本本学、研讨交流学、深入思考学,对全会精神真正做到了然于胸、识得堂奥。中心组成员要自觉把学习全会精神作为“必修课”,围绕全会提出的重要理论观点,结合自身思想实际,有针对性地进行对照学习,学在深处、学在新处、学在实处。要把学习理论和推动工作结合起来,学思用贯通,主动查找决策中存在的不规范、不民主、不透明的问题,更新工作理念、转变工作作风、改进工作方法,在依法执政、依法行政的实践中不断提高认识水平、理论水平,切实增强以法治思维、法治方式履职的自觉意识和能力素养。

在推动宣传普及上发力。四中全会精神宣传工作政治性政策性很强,必须坚持正确导向,吃透精神实质,掌握精髓要义,做到全面准确、扎实深入。各级党委讲师团在宣讲工作中负有重大责任,要牢固树立政治意识、阵地意识、责任意识,适应不同社会群体,积极开展对象化、分众化、互动化的宣讲活动。要把握好政治导向,严格遴选宣讲师资队伍,把政治素质作为第一位的要求,以政治上是否过硬为“第一标准”,遵照中央宣讲口径备好课、讲好课。要紧紧围绕全会精神,组织政法一线工作者、宣讲志愿

者、“百姓名嘴”、草根宣讲员等基层宣讲队伍,以群众喜闻乐见的形式阐释全会精神,增强宣讲的吸引力感染力。要坚持接地气、重实效,多讲老百姓听得懂、听得进的话,努力把专业术语转化为群众话语,做到深入浅出、入脑入心。要积极发挥“江苏讲坛”集群优势,利用“道德讲堂”、“市民学堂”、“名师讲堂”等平台,精心设置学习宣传四中全会精神的专题讲座。省讲师团将在南京图书馆开展为期一个月,连续12场的专题宣讲活动。各地也要利用好现有的阵地平台,认真组织形式多样的宣讲活动,最大程度提升传播效应。党报、党刊、电台、电视台和重点门户网站,要拿出重要版面、重要时段,开辟专题、专栏,深入解读全会精神,及时报道学习贯彻情况。要统筹抓好媒体宣传和社会宣传、网上宣传和网下宣传、对内宣传和对外宣传,既发挥各自优势又形成宣传合力,奏响法治中国建设的交响乐、大合唱。

在深化研究阐释上发力。深入的理论研究,是学习宣传贯彻的基础。四中全会精神的研究阐释,是一项专业性要求很高的工作。我省在法学领域科研力量很强,有一批高水平的学术带头人,有一批重点学科和研究基地,产出了许多在全国有显示度的学术研究成果,近期还组织召开了“依法治国与实现国家治理体系和治理能力现代化”等高层论坛,产生了较好影响。我们要用好用活这些宝贵资源,把四中全会精神的研究作为未来较长时间段社科基金的重大选题方向,用课题立项、学术交流、研究经费等为引领,推动法治建设理论研究上台阶上水平。要凝练研究主题,坚持正确的研究方向,聚焦依法治国与依宪治国、依法治国与坚持党的领导、依法治国与人民当家作主、依法治国与全面深化改革、依法治国与推进国家治理体系和治理能力现代化、依法治国与以德治国等重大关系开展深入研究,推出一批有分量、有价值的学术成果,为构建中国特色社会主义法治体系贡献江苏智慧。要坚持问题导向,针对法治中国建设中社会关注的焦点问题、干部群众的深层次思想问题,更好地析事明理、解疑释惑。要加强协同合作,推动理论界与省内实际工作部门以及其他社会力量有效沟通合作,组建跨部门、跨学科、跨地域协同攻关的研究中心、研究基地,力争在一些重大实践课题上实现新突破、取得新进展,为推进法治江苏建设提供强有力的学理支撑。

“为者常成,行者常至”。在法治中国建设的新起点新征程上,我们宣传思想战线要勇立潮头、勇于担当,敢于出招、善于应招,切实把四中全会精神学习好、宣传好、贯彻好、落实好,为建设法治江苏,奋力谱写好中国梦江苏篇章作出更大的贡献。