

学术综述

民生建设重点热点问题专家座谈会综述

2014年8月29日，江苏省社科联在扬州召开“民生建设重点热点问题专家座谈会”，会议由省社科联党组书记、常务副主席刘德海主持，中共扬州市委常委、宣传部部长卢桂平在会上作了致辞。省社科联秘书长赵东荣，扬州市委宣传部副部长、讲师团团团长夏洪春，扬州市社科联党组书记、主席、社科院院长徐向明等出席会议。

座谈会上，江苏师范大学校长任平教授，南京审计学院副院长裴育教授，苏州大学王俊华教授等专家学者，以及扬州市政府副秘书长王逍霄，国家统计局扬州调查队纪检组长黄祥凤，扬州市民政局基层政权处处长王平安，扬州市人社局养老保险处处长王钧，扬州市人社局医疗保险处处长乐景旗等部门负责人围绕民生保障、养老保险、医疗保险、扬州市民生建设工作情况等话题进行了发言和讨论。

任平教授认为，就全国而言，江苏的养老保险在保险水平、保障体系和制度体系建设方面是超前和领先的，当前需要进一步明确建立完善我省养老保险制度体系的理论、目标和任务。他提出，所有社会保障体系都应当遵循“差异的正义”，因此江苏省建立的养老保险体系的总目标，就是要根据“两个率先”的进程，逐步建立一个全民覆盖、确保基础、多元层次、跨地流动、城乡统筹的全省养老保险制度体系。他建议建立省级统筹的统一完善的养老保险制度体系，一是建立分级预算、统筹安排省级基本养老保险制度体系；二是逐步做到全民覆盖，建立稳定可持续参保体系；三是完善流动接转、城乡统筹的“统一基本社保”制度；四是完善多元层次机制，稳步提高养老保险待遇水平；五是进一步完善养老保险事业服务体系，打造“便捷社保”、“贴心社保”和“阳光社保”。

裴育教授指出，江苏民生保障面临着城乡居民收入水平与经济地位总体不匹配，教育资源配置结构性矛盾突出，优质资源分布集中且不足，民生保障资源闲置和不足并存，尚未真正建立政治激励和经济激励相结合的长效保障机制，民生保障已成为常态，但政绩倾向明显等多种发展瓶颈和困难。他建议：一是树立“以人为本”的民生保障理念，进一步探索符合江苏实际的民生保障长效机制；二是深入推进江苏民生领域各项改革，盘活现有民生领域资源，逐年提高资金投入规模，由重视资金投入、扩张资源，向资金投入和存量资源盘活并重转变；三是科学合理测算民生保障适度性水平，实现民生保障与经济社会发展相适应，逐步转变激励机制，促进江苏民生保障可持续发展；四是合理分担民生保障成本，逐步全面建立江苏民生领域稳定投入和保障机制，加强民生工程投资资金使用的有效监督。

王俊华教授以建立更加公平可持续的基本医疗保险体系为重点进行分析，认为当前基本医疗保险制度存在城乡基本医疗保险制度碎片化，增加公平与可持续性难度；社保与卫生分头管理，基本医疗保险制度衔接困难；信息化程度低，引起公共财政资源浪费与道德损害；大病医疗保险公私合作，基金安全危机四伏等风险，因此需要建立更加公平且可持续性社会基本医疗保险制度。要基于我国现阶段正处于差异性社会的状况，趋使“差异”消解，减少获得医疗保险份额差别在不同社会群体中的任意扩大，一是以公平为公共价值导向，逐步实现全民基本医疗保险；二是以基本医疗保险制度的合法性和合理性，实现制度可持续性；三是统一基本医疗保险经办机构，为制度衔接奠定基础；四是提升基本医疗保险信息管理技术，制订统一社会保障卡；五是加强监管，保证大病医疗保险基金安全。

王逍霄副秘书长主要介绍了扬州民生幸福工程的主要做法和工作情况。扬州主要以“五项原则”和“五项机制”开展工作：“五项原则”一是延续性原则，连续13年以市委、市政府“一号文件”的形式出合并实施保障和改善民生的意见；二是系统性原则。根据民生需求的层次，分为基础性民生、保障性民生和发展性

民生；三是民意性原则，根据每年民生调研情况，将百姓反映最强烈、期盼最热烈的事项作为“一号文件”的重点内容；四是公开性原则，通过“三公开三报告”向全体市民汇报民生工作建设情况；五是刚性原则，对“一号文件”中的每一件事项都落实责任单位、明确资金安排、序时进度和办结时限。“五项机制”一是组织领导机制，二是项目优选机制，三是共建共享机制，四是督查推进机制，五是长效管理机制。今后一段时期，扬州市民生工作将着力提高城乡居民收入水平，着力完善提升社会保障体系，着力办好各项社会事业，着力加快美好城乡建设，以及着力加强社会建设管理。

黄祥凤组长重点介绍了国家统计局扬州调查队所作的“2013年扬州市政府为民办实事百姓满意度调查”情况，调查显示百姓总体评价较高，62.33%的被访者知道政府每年为民办实事，其中有43.85%的被访者认为本人及家庭从政府的“为民办实事工程”中得到了实惠，被访者对2013年政府为民办实事工程的总体满意度为83.9。十项为民办实事事项中，百姓满意度排在前四位的依次是“八老”改造、“不淹不涝”城市建设、城市公共交通和“菜篮子工程”，满意度得分均超过80。

王平安处长介绍了扬州市社区建设的具体情况。扬州以“自治、互助、共建、分享”为社区建设理念，逐步构建并推行了以社区党组织为领导核心、社区自治组织为主体、社区工作站为依托、社区服务中心为平台的“四位一体”社区治理新模式；探索建立了社区、社团、社工三者互联、互补、互动的“三社联动”运行机制；以三百户左右为一个单元，划分社区网格，建立了“网格长+楼栋长（居民小组长）+志愿者”的社区网格化管理服务体系。

王钧处长主要介绍了扬州市养老保险的执行情况，扬州城镇职工养老保险全年支付约65亿元，目前一是根据调整政策，对社保系统内养老保险发放人员的数据进行整理、审核、结算，充分做好发放基础工作。二是在摸清基础数据、测算预发金额的基础上，积极与财政部门沟通协调，及时将所需资金拨付到位，确保

按时足额发放。三是加强与银行工作衔接力度，协调银行做好账目运转工作，畅通发放渠道，及时处理养老金待遇支付过程中出现的新问题和新情况。

刘德海书记作了总结发言，指出当前社会建设已经摆到了比以往更加突出的位置，民生工作是重要组成部分。民生工作要与当前对“新常态”的探索与研究紧密结合起来，“新常态”可以从“变与不变”的角度来看待：处于社会主义初级阶段没有变，但是全面深化改革要更加注重整体性、系统性、深刻性，着眼于形成更加成熟的制度体系；社会主要矛盾没有变，但矛盾双方主体产生了新的变化；我国处于重要战略机遇期没有变但是内涵和条件发生了变化；我国经济社会发展总体态势和基本面没有变，但是节奏明显趋缓；实现两个一百年的目标没有变，但是迈向目标的思维框架和行动逻辑正在逐步变化。因此在“新常态”背景下的民生工作，更多的要强化对新变化、新趋势、新情况的研究。

（扬州市社科联）

江苏省邓小平理论研究会 纪念邓小平诞辰 110 周年学术交流会综述

2014年7月12日，江苏省邓小平理论研究会在宁召开纪念邓小平诞辰110周年学术交流会暨常务理事扩大会议。省委宣传部部务委员双传学，省社科联党组书记、副主席汪兴国出席会议并讲话。我省著名经济学家顾松年、沈立人等应邀参会。王霞林、沈立人、何干强、徐元明等在会上做了学术发言。研究会会长王霞林还以“面向实践、服务实践”为题，报告了研究会成立以来的主要工作、学术成果和经验体会。省邓小平理论研究会常务理事、理事30余人参加了会议。研究会副会长、原省社科院副院长刘钰主持会议。

双传学部务委员在讲话中对省邓研会19年来坚持研究的执着精神和突出贡献表示感谢，认为省邓研会的学术研究很有建树、学术成果很有影响、自身建设很

有成效。他还就继续加强中国特色社会主义理论研究提出了三点希望：一要继承省邓研会的好传统，勇担社科强省建设重任；二要坚持问题导向，服务江苏经济社会发展大局；三要加强学会建设，放大江苏社科界学会品牌效应。

汪兴国副书记指出，过去的19年中，省邓研会在学术研讨活动、学术论著出版、决策咨询服务方面取得了很大的成就，始终坚持问题导向，把江苏经济社会发展现实问题作为研究重点；始终坚持一切从实际出发、理论联系实际，深入基层开展调查研究；始终坚持老中青结合，以课题带队伍，注重培养青年研究人才，为我省社科类学会、研究会的健康发展起到了示范带头作用。他希望省邓研会的全体会员特别是核心研究团队继承发扬优良传统作风，融会贯通、深化研究中国特色社会主义理论，为江苏“两个率先”作出新的贡献。

省邓小平理论研究会会长王霞林首先以《小康社会思想谱写中国梦的光辉篇章》为题做学术发言。他从三个方面阐述了邓小平小康社会思想与中国梦的辩证联系。（一）小康社会思想描绘了中国梦的宏伟蓝图。1. 从“小康之家”到“小康社会”。邓小平于1979年12月接见日本大平正芳时第一次用“小康之家”的概念来描述中国的现代化进程。1982年党的十二大正式提出，到二十世纪末，力争使全国工农业年总产值翻两番，使人民生活达到小康水平。邓小平在1983年春到苏州调研后充实了对“小康”的思考，他于1984年进一步补充说：“所谓小康，就是到本世纪末，国民生产总值人均800美元。”2. 确定现代化分“三步走”的发展战略。1987年4月，邓小平会见西班牙客人时，全面阐述了他的“三步走”战略构想。1987年10月，党的十三大从社会主义初级阶段理论出发，结合邓小平经过反复思考后得出的发展战略思想，规定了三步走的战略部署。3. 小康社会思想引领中华民族伟大复兴。习近平总书记在党的十八大明确提出，为了实现中国梦，我们确定了“两个一百年”奋斗目标。（二）小康社会思想在苏南地区获得了成功的实践。2013年，包括苏州、无锡、常州、镇江、南京五市的苏南地区，按照经济社会发展的相关指标，已经全面建成小康社会。如果说30年前苏州人民的生动实践引发了邓小平的深层思考，丰富了“小康思想”的内涵，形成了“小康社会思想”，那么30年后的今天，苏南在改革开放和社会主义现代化建设中取得的巨大成就正是邓小平“小康社会思想”在苏南地区的成功实践。具体地说：从“异军突起”到全面建成“小康社会”，是小康社会思想的最好验证；从城乡联动到经

济社会协调发展，是具有苏南特色的小康社会之路；从小城镇崛起到新型城镇化，是小康社会思想在新时期的新实践。（三）小康社会思想续写了中国梦的新篇章。深入研究苏南经验，不仅可以理解小康社会思想的精髓，而且能够在小康社会思想的引领下续写实现中华民族伟大复兴中国梦的新篇章：解放思想，深化改革，不断探索体制机制的创新演进；聚焦目标，狠抓发展，以人民群众的富足安康作为改革开放的第一要务；四化同步，协调发展，为实现中华民族伟大复兴的中国梦奠定坚实基础。

著名经济学家、研究员沈立人以“践行邓小平理论，实现复兴中国梦”为题发言时，首先对邓小平理论的历史功绩进行了评价。他认为，邓小平理论是实事求是、解放思想、与时俱进的思想路线；邓小平理论为中国特色社会主义初级阶段制定了基本路线；邓小平理论是马克思主义的中国化和毛泽东思想的现实化；“三步走”战略是邓小平理论的具体化。他在谈到邓小平理论的实践和发展时指出，改革开放以后我国治国治党的许多重要思想都是在邓小平理论的指导下形成的。“三个代表”、科学发展观、“中国梦”的重要思想，都是邓小平理论的继承和发展。三十多年来，中国经济保持稳定快速发展，市场繁荣，群众生活改善。但与此同时，党的建设和社会环境方面还存在一些问题。党的十八届三中全会通过并颁发《关于全面深化改革若干问题的决定》，是践行邓小平改革思想的又一大手笔。他认为，江苏是邓小平理论实践的重要基地，江苏提出全面建设小康社会和基本实现现代化要争取两个“率先”，是对邓小平战略部署的积极响应和自我鞭策，江苏的全面深化改革，要在经济、政治、社会、文化、生态等多方面全面展开。

何干强教授以《“第二个飞跃”：农民奔共富的必经之路》为题做了发言。他对邓小平理论中关于农村土地集体所有制实现“第二个飞跃”的战略思想进行了解读。首先，“第二个飞跃”战略思想的核心是科学社会主义的基本原则。我们党通过组织农民走农业合作化道路，在农村建立起土地集体所有制经济基础，是对科学社会主义基本原理的创造性应用与发展。其次，“第二个飞跃”战略思想是改革以后农村社会主义经济实践经验的思想结晶。我们农村土地制度改革以后出现了“固化一家一户的家庭经营，淡化否定集体统一经营”的观念。根据这样的实践，邓小平形成并提出“第二个飞跃”的战略思想。再次，“第二个飞跃”符合广大农民的意愿。各地农村目前出现的多种类型的农民合作经济组织，充分说明“第

二个飞跃”反映了我国农村经济发展的客观规律，符合农民切身利益，成为广大农民奔向共同富裕的迫切要求。最后，他强调要提高贯彻“第二个飞跃”思想的自觉性。要结合贯彻落实党的十八大、十八届三中全会精神，重温并深刻领会“第二个飞跃”的战略思想，积极带领农民扩大集体土地所有制的统一经营权，努力推进适度规模经营。

徐元明研究员作了题为《践行邓小平“先富后富、共同富裕”思想》的发言。他对江苏人民走“先富后富、共同富裕”道路的实践进行了回顾。一是坚持邓小平“发展是硬道理”的思想，不断地解放生产力，发展生产力，努力夯实共同富裕的基础；二是坚持邓小平先富带后富、实现共同富裕的思想，让占有优势的苏南地区率先发展、率先致富，同时推动南北对接，带动苏北经济的快速发展，实现区域共同协调发展；三是依托江苏经济领先优势，多途径增加农民收入，城乡居民收入差距呈现缩小趋势；四是坚持邓小平“公有制为主体和按劳分配是共同富裕的保证”的思想，多途径多形式发展集体经济，一批村（社区）率先实现本区域范围内居民的共同富裕；五是把实施民生幸福工程作为实现共同富裕的重要抓手，使经济发展成果惠及弱势群体。同时，他总结了江苏人民践行邓小平“先富带后富，实现共同富裕”成效的启示，包括：实现全体人民的共同富裕任重而道远；要更多地关注贫困人口、贫困地区的发展和居民生活质量的提高；发展壮大新型农村集体经济是增强农村凝聚力的关键；缩短共同富裕进程需要深化改革，创新制度。

为纪念邓小平诞辰 110 周年，省邓小平理论研究会积极组织广大会员撰写理论文章，这次提交大会交流的论文还有：南京市委党校周直的《邓小平引导中国走上现代化的康庄大道》；江苏省委党校彭安玉的《邓小平小康社会思想的提出及其伟大意义》；河海大学王集权、连俊山的《惩治和预防腐败体系建设的伦理价值诉求》；泰州市吴千里、王龙的《邓小平的群众观及其启示》；省社科联征汉文的《按邓小平的本意阐释其“社会主义本质”理论之探讨》。

（省社科联研究室 省邓小平理论研究会）